

# 法西斯意大利如何利用英法的绥靖政策

陈祥超

法西斯独裁统治于1925年确立后,墨索里尼即提出向外扩张的问题。但因意大利受自然资源缺乏的制约,实力远不能同英法等国相抗衡,而未敢贸然从事。直到德国纳粹政权建立后,他才趁英、法推行绥靖政策之机,借助于纵横捭阖的外交策略,先后以武力吞并埃塞俄比亚和阿尔巴尼亚,并通过武装干涉西班牙,占领巴利阿里群岛,为他称霸红海和地中海奠定初步基础。因此,探讨法西斯意大利如何利用英、法等国推行的绥靖政策为其向外扩张服务,对于弄清法西斯战争与各大国对外政策及其对侵略者所持态度的关系,探明第二次世界大战的起源,都是有意义的。

法西斯意大利对英法绥靖政策的利用大致可分为三个阶段,每个阶段所使用的手段也截然不同。第一阶段自1934年秋季至1936年5月,利用英法恐德惧战心理,以同他们建立反德统一战线为手段,排除两国的阻挠,出兵侵占埃塞俄比亚,宣布建立“意大利的东非帝国”;第二阶段自1936年6月齐亚诺出任外交大臣到1937年1月意英君子协定的缔结,法西斯政权以公开推行亲德外交为手段,迫使英、法为防止意大利走向与德国结盟而对其在一系列问题上实行绥靖政策,承认其在地中海的“合法”利益;第三阶段自1937年初到1939年5月意德钢铁条约的签订,墨索里尼借插手英、法在奥地利和捷克问题上绥靖德国之机,鲸吞阿尔巴尼亚。

## 参加反德阵线换取英法绥靖

1933年10月,希特勒突然宣布德国退出裁军会议和国际联盟。此举使英、法等国异常恐慌。为了遏制德国,维护凡尔赛体系,英、法两国积极改善同意大利的关系。墨索里尼认为这是他发动侵埃战争的天赐良机。于是,他以参加反德阵线为手段,换取英、法绥靖其吞并埃塞俄比亚。

早在1925年7月,墨索里尼就曾提出征服埃塞俄比亚问题,后因国力孱弱未敢铤而走险,而是寄希望于“利用埃塞俄比亚帝国自行崩溃”之机,将其占领。<sup>①</sup>但当日本军国主义于1931年9月出兵侵占我国东三省,特别是纳粹政权在德国建立之后,墨索里尼坚信发动侵埃战争的时机已到,他认为,此时举兵将不会招致反击。他声称,据他获得的情报说,“英国人坚信主要危险来自德国或日本”,因此,他认为,英国人“绝对不会对意大利打第一

<sup>①</sup> 伦佐·德·费利切,《墨索里尼传》(Renzo De Felice, Mussolini),都灵1974年版,第4卷,第603页。

枪”。<sup>②</sup>他说,在这种情况下,“如果我们的战争行动能迅速造成既成事实,那在欧洲不会引起任何麻烦。只要向英、法宣布他们的既得利益将得到承认也就足够了”。这样一来,国联方面也“将不会有什么麻烦,或者说不会从根本上阻止我们进行这场战争”。<sup>③</sup>

尽管如此,墨索里尼仍然认为,意大利要占领埃塞俄比亚,英、法、德不会袖手旁观。1934年8月,意大利外交部办公室主任阿洛伊西在他的日记中写道,当时墨索里尼对他说:“战争——显然指的是一场欧洲战争——已为期不远了,我们必须做好准备”。<sup>④</sup>但是他相信,“欧洲还将有一个和平时期”。他甚至断言,1935年到1937年欧洲“将处于稳定状态”。他说,这种稳定将是意大利对俄塞俄比亚“采取行动的主要条件(而不是先决条件)”。<sup>⑤</sup>但欧洲局势究竟能否稳定,他说,主要是取决于意大利和法国能否签订协议。因为“意法协议的缔结将消除德国向奥地利发动新的进攻的危险性”。<sup>⑥</sup>

此后,意大利政府通过一系列外交活动改善了同法国的关系。1935年1月4日,法国外长应邀正式访问罗马。赖伐尔在同墨索里尼进行四次秘密会谈后,双方于1月7日签署了意法合作宣言、意法关于中欧各国相互尊重领土完整的协议、意法协商协定和关于修改法国和意大利在非洲边界的协定。根据上述协定,意大利从法国手中获得了法属索马里沿海地带和亚丁湾的杜迈尔岛。此外,法国还把吉布提—亚的斯亚贝巴铁路的2500股股权卖给了意大利。<sup>⑦</sup>这对墨索里尼实现其在非洲扩张的野心无疑具有重要意义。

另“据事后得知,墨索里尼当时向赖伐尔透露了他的侵埃计划。赖伐尔听后不仅没表示反对,还明确暗示,法国政府将不阻挠意大利这一意图的实现”。<sup>⑧</sup>难怪墨索里尼在意法协定签字后对他的亲信说,“我们从法国那里得到一只‘自由之手’”。<sup>⑨</sup>

法国政府之所以肯于牺牲埃塞俄比亚以满足法西斯意大利的扩张欲望,是墨索里尼利用希特勒崛起后法国急于建立一个对付纳粹德国的共同阵线心理,以同意放弃其关于修改凡尔赛条约的要求和参加反德统一阵线为手段换取的。根据有二:

一是,意法协议签字前,墨索里尼同赖伐尔就意大利放弃修改凡尔赛条约的要求问题达成了协议。双方一致同意,“一旦德国政府单方面破坏凡尔赛条约,(意法)两国政府将就要采取的措施进行磋商”。<sup>⑩</sup>由此看来,意法协议的签订不仅标志着意大利放弃了它多年坚持的修改凡尔赛条约的要求,而且也意味着它参加了反对修改凡尔赛条约国家的行列。

二是,根据墨索里尼和赖伐尔达成的协议,意法协议缔结后,意军总参谋长巴多里奥和法国三军参谋长甘末林就意法在反德问题上进行军事合作问题进行了会晤。二人最后签署的协议规定,“在德国对奥地利采取行动时,双方将紧密合作,共同反对德国。届

② 丹尼斯·麦克·史密斯:《墨索里尼》(Denis Mack Smith, Mussolini),米兰1983年版,第317页。

③④⑤ 伦佐·德·费利切:《墨索里尼传》,第4卷,第604—608页。

④ 《阿洛伊西日记》(Pompeo Aloisi, Journal),巴黎1957年版,第221页。

⑦ 延斯·佩特森:《希特勒和墨索里尼——困难的联盟》(Jens Petersen, Hitler e Mussolini—La Difficile Alleanza),罗马——巴里1975年版,第338—339页。

⑧⑨ 埃德加多·加科内:《意大利的非洲帝国》(Edgardo Giaccone, L'impero africano d'Italia),米兰1939年版,第163页。

⑩ 延斯·佩特森:《希特勒和墨索里尼——困难的联盟》,第338页。

时,意大利派军队到贝尔福和瑞士之间,法国派军队到维内托”<sup>①</sup>。

意法协议签订后,墨索里尼希望意英之间也能就东非问题缔结一个类似于意大利同法国的协议,并于1935年1月29日指示其驻伦敦大使迪诺·格兰迪正式向英国提出了这一建议。但是,英国政府对此不予理会。

3月16日,希特勒发表重整军备宣言。法国倡议在意大利的斯特莱沙举行英、意、法三国首脑会议,商讨对策。

为了试探英国人对意大利发动侵埃战争的态度,墨索里尼决定出席4月11日开始举行的斯特莱沙会议。4月12日下午,意、英两国外交部埃塞俄比亚事务负责人瓜尔纳斯凯利和汤普森举行会谈时,意方明确暗示,“不排除使用武力解决阿比西尼亚问题的可能性”。<sup>②</sup>言外之意,意大利即将发动侵埃战争。事后,汤普森立即向外交大臣西蒙做了汇报。但是,英国领导人对此不仅未提出抗议,甚至未做任何暗示。墨索里尼认为英国的沉默是一种策略。为了弄清英国领导人的真正企图,他决定冒险进行试探。

4月14日举行全体会议通过最后声明。当会议主持人宣读到“三国一致同意采用一切适宜的手段,反对任何可能危害和平的单方面背弃条约的行动……”时,墨索里尼提出在“和平”一词前加上“欧洲”二字,改为“反对任何可能危害欧洲和平的单方面背弃条约的行动”。<sup>③</sup>为了引起与会者的重视,他反复强调两遍。与此同时,他密切注意会场的动静。显然他是在等待有人提出抗议。然而,英法两国领导人均一言未发,通过了墨索里尼的建议。这也就使墨索里尼认为,“英国不反对他征服埃塞俄比亚”。<sup>④</sup>

为了慎重起见,斯特莱沙会议后,墨索里尼委派大资本家阿尔贝托·皮雷利出访伦敦,以便进一步摸清英国人对意大利发动侵埃战争的态度。皮雷利在伦敦期间会见了各界要人,向他们明确暗示,他此行的目的是了解英国对意埃战争的态度。他说:“赖伐尔已表示赞同。我们知道,你们很清楚我们的军用物资已通过苏伊士运河……你们希望在希特勒的问题上我们同你们站在一起。我们认为,作为代价,你们会同意我们在阿比西尼亚的行动的。”他还说,“在斯特莱沙会议上,当你们的大臣们对此只字不提时,我们已认定你们至少不会进行积极的干涉”。<sup>⑤</sup>然而,英国人对皮雷利的试探仍然未做出任何有意义的反应。

何故使英国人对此一再保持沉默呢?英国外交大臣霍尔1935年10月22日在下院的讲话中说,是因为“我们强烈希望意大利和埃塞俄比亚之间友好的解决问题。但是,当务之急的和首要的目的是确保法国、意大利和联合王国在欧洲的团结”,也就是他在另一个场合所说的“制止德国侵略的统一战线”。他希望,不做任何有损于它的事。<sup>⑥</sup>

墨索里尼以参加反德阵线换取英国绥靖其发动侵埃战争的目的也已基本达到,因为英国

① 伦佐·德·费利切:《墨索里尼传》,第4卷,第615页。

② 乔治·W·巴耶尔:《意埃战争与欧洲均势的危机》(George W·Baer, La Guerra italo-etio-pica e la Crisi dell'equilibrio Europeo),巴里1970年版,第161页。

③ 乔治·W·巴耶尔:《意埃战争与欧洲均势的危机》,第164页。

④⑤ 乔治·W·巴耶尔:《意埃战争与欧洲均势的危机》,第161、183页。

⑥ 伦佐·德·费利切:《墨索里尼传》,第4卷,第661页。

政府在埃塞俄比亚问题上所持态度同法国政府相比还是有所不同。法国是全力支持意大利吞并埃塞俄比亚,以争取它共同反对德国,而英国是既想绥靖意大利侵埃,又想维护国际联盟的权威。这也就是英国国联事务大臣艾登于1935年6月24日前往意大利的两大任务。艾登对墨索里尼说,英国政府愿意以英属索马里的泽拉港换取埃塞俄比亚同意把欧加登等地割让给意大利。<sup>⑦</sup>与此同时,艾登警告墨索里尼,意大利“绝不能向国际联盟挑战”。<sup>⑧</sup>但是,墨索里尼对艾登的建议和警告根本未加理睬。这使英国政府十分恼火,1935年8月甚至决定向红海和地中海调集庞大的海军舰队,以向法西斯意大利施加压力。

武力威胁并未使墨索里尼改变其发动侵埃战争的计划。一方面是因为赖伐尔于1935年8月中旬通过意大利驻巴黎大使切鲁蒂向墨索里尼转达口信说,“我(赖伐尔)决心为意大利尽力,它可以向其所需要的领土进行扩张”。<sup>⑨</sup>另一方面是,墨索里尼从意大利军事情报署获悉,英国派往红海和地中海的舰艇缺少军需供应,而且大部分舰艇无防空设施。<sup>⑩</sup>也就是在这种情况下,墨索里尼宣布向利比亚增派两个陆军师。英国政府因担心意大利向埃及发动进攻,自动将其调往红海和地中海的舰队撤到意大利火力范围以外的地区。

随后,英、法两国外长为了维护英、法、意这个“反德统一战线”,共同确定了绥靖意大利发动侵埃战争的方针。对此,赖伐尔于1935年12月28日在法国议会的讲话就是佐证。赖伐尔说,他同英国外交大臣霍尔于9月10日至11日在日内瓦举行会晤时,“双方一致同意,排除(对意大利)实行军事制裁,不采取任何海上封锁措施,甚至不关闭苏伊士运河。一句话,就是排除采取任何可能导致战争的措施”。在谈到经济制裁时,赖伐尔说,“两国外长一致认为,经济制裁应谨慎和逐步实行”。<sup>⑪</sup>赖伐尔甚至向墨索里尼保证,“意大利的石油供应将不受干扰”。<sup>⑫</sup>也正是霍尔和赖伐尔的这个协议促使墨索里尼最后下定了立即发动侵埃战争的决心。似乎可以这样说,墨索里尼之所以敢于于1935年10月2日宣布“去夺取属于我们的阳光下的土地”,<sup>⑬</sup>是因为他事前得到了英法领导人向他做出的不实行军事制裁的保证。墨索里尼当时打给侵埃意军总司令德·博诺的电报就是证据。墨索里尼在电报中说,“英国人和法国人都正式向我排除军事性制裁,也就是说,他们宣布从未想进行封锁和关闭苏伊士运河”。<sup>⑭</sup>

10月3日,法西斯意大利出动40万装备精良的部队,配以300辆坦克和500架飞机发动了

<sup>⑦</sup> 焦尔焦·坎代洛罗,《意大利现代史》(Giorgio Candeloro, *Storia dell'Italia moderna*),米兰1986年版,第9卷,第374页。

<sup>⑧</sup> A·J·P·泰勒,《第二次世界大战的起源》,上海华东师范大学出版社1991年版,第89页。

<sup>⑨</sup> 伦佐·德·费利切,《墨索里尼传》第4卷,第677页注1。

<sup>⑩</sup> 路易吉·维拉里,《意埃战争外交史》(Luigi Villari, *Storia Diplomatica del Conflitto italo etiopico*),波洛尼亚1943年版,第141页。

<sup>⑪</sup> 焦尔焦·坎代洛罗,《意大利现代史》,第9卷,第378页。

<sup>⑫</sup> A·J·P·泰勒,《第二次世界大战的起源》,第90页。

<sup>⑬</sup> 埃德加多·加科内,《意大利的非洲帝国》,第165页。

<sup>⑭</sup> 伦佐·德·费利切,《墨索里尼传》,第4卷,第687页。

殖民远征史上规模空前的侵埃战争，<sup>⑤</sup>并于1936年5月占领埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴，宣布建立“意大利的东非帝国”。

综上所述，促使墨索里尼发动侵埃战争并使其取胜的主要外部条件是，在战争准备阶段，甚至在战争爆发后，他利用了希特勒崛起后英、法等国的恐德惧战心理，以参加反德阵线为手段，换取了法国的支持和英国保证不关闭苏伊士运河、不以战争制止意大利军事冒险行动的结果。

## 打“德国牌”逼迫英法妥协退让

意埃战争末期，墨索里尼逐步放弃反德外交，到“意大利的东非帝国”建立后，他任命主张与德国结盟的齐亚诺为外交大臣，以公开打“德国牌”和与德国缔结盟约为手段，迫使英、法在一系列问题上做出让步，默认意大利吞并埃塞俄比亚的既成事实，绥靖它通过武装干涉西班牙占领巴利阿里群岛，承认其在地中海的“合法”利益。

为了平息因霍尔——赖伐尔协定在国内引起的不满，英国政府自1935年底起，一方面开展反意外交，其中的一个重要步骤是同法国、希腊、土耳其和南斯拉夫等国签订一个针对意大利的地中海条约。另一方面则再次在地中海炫耀武力。这一切使墨索里尼“坚信”，英国“想要打仗”，<sup>⑥</sup>认为“一场新的战争在所难免”。<sup>⑦</sup>为了在未来与英、法交战时确保意大利在战略上处于优势，他企图谋求加强意大利在西地中海的战略地位。

1936年3月7日，德军进驻莱茵非军事区，英、法的注意力虽然从意大利转向德国，但并未立即采取强有力的措施制止希特勒破坏洛加诺公约的行动。这就促使善于审时度势的墨索里尼重新考虑意大利的对外政策。为试探英、法和德国对意大利的态度，以寻机调整外交政策，墨索里尼采取了“均衡外交”。他一方面私下向德国人保证，意大利将不参与对德国的制裁，并授权法西斯警察头子博基尼同希姆莱签订一个同盖世太保进行合作的秘密协定；<sup>⑧</sup>另一方面又让英、法放心。谎称，意、德接近“纯属心理性的，既不存在任何秘密协定，也无签署此类协定的准备”。<sup>⑨</sup>而且他保证，意大利将同英、法站在一起，而不会站在德国一边。<sup>⑩</sup>

墨索里尼的这种左右逢源的外交策略很快被双方识破。德国对其提出抗议。墨索里尼在进退取舍的问题上当机立断，决心利用英、法恐战和忧惧意德联手的心里，打“德国牌”。他

<sup>⑤</sup> 加莱阿佐·齐亚诺：《意大利面临战争》（Galeazzo Ciano, L'Italia di fronte al conflitto），米兰1939年版，第22页。

<sup>⑥</sup> 福尔维奥·达莫亚：《帝国的对外政策》（Fulvio D'Amoja, Lapoltica dell'impero），帕多瓦1967年版，第49页。

<sup>⑦</sup> 丹尼斯·麦克·史密斯：《墨索里尼》，第327页。

<sup>⑧</sup> 《阿洛伊西日记》，第365页。

<sup>⑨</sup> 伦佐·德·费利切：《墨索里尼传》，第5卷，第337页。

<sup>⑩</sup> 《阿洛伊西日记》，第361和第364页。

说,意大利“有必要同德国建立更加紧密的联盟关系”,因为“法西斯的意识形态在两国间建立了一种特殊的联系”,<sup>①</sup>使得纳粹德国成为法西斯意大利的“唯一可能的同盟者”。<sup>②</sup>

墨索里尼调整外交战略的一个重要步骤是起用当时公开主张与德国结盟的齐亚诺担任外交大臣。齐亚诺为密切意德关系以压英法做出让步,在外交方面采取如下两项极为重要的措施:

(一)以牺牲奥地利结好德国。“意大利的东非帝国”建立后,墨索里尼于1936年6月5日会见奥地利总理舒施尼格表示赞成奥地利同德国签订一个直接的协议,并为此向他施加压力。德奥协议于1936年7月11日正式签订。墨索里尼于当天召见了德国驻罗马大使哈塞尔,说他对德奥协议签订感到满意。并说,该协议的签订最终消除了在意德关系的道路上存在的最后的、也是唯一的一个障碍。他同时重申意大利将通过新闻媒介支持德国的观点,并将同后者进行合作,使其摆脱孤立。<sup>③</sup>

意大利的亲德姿态深得希特勒的好感。作为报答,德国政府于7月25日正式通知意大利政府,说它决定将其驻亚的斯亚贝巴公使馆改为总领事馆。以此表示,德国在事实上已承认了意大利兼并埃塞俄比亚的合法性。

(二)以公开支持德国向英法示威来逼迫它们作出让步。齐亚诺断然拒绝法国提出的要意大利参加针对德国的地中海集体安全条约的要求,公开宣布,意大利不参加6月20日开幕的蒙特勒海峡会议,声称,如果德国未被邀请参加,或者它自己不愿参加7月22日在布鲁塞尔举行的讨论由于德国废除洛加诺公约而造成的形势的会议,那意大利政府也不出席这次比利时政府倡议召开的会议。<sup>④</sup>

当英法试探意大利政府此举的真实意图时,齐亚诺说,“只要制裁不被取消,正义得不到伸张,意大利就不参加任何形式的国际合作”。<sup>⑤</sup>

意大利的亲德举动使英、法等国十分不安。为不使意大利完全倒向德国,它们开始做出让步。6月18日,艾登在众议院宣布,“英国政府已决定建议国联撤销对意大利的制裁”<sup>⑥</sup>。7月8日,英国驻罗马大使奉命拜会齐亚诺,以便通知他,英国已决定削减它在地中海的海空军力量。英国大使表示希望,伦敦的决定能有助于英意关系的改善和国际气氛的缓和。然而,齐亚诺得寸进尺,提出作为缓和国际气氛不可缺少的条件,是英国声明废除它同希腊、南斯拉夫和土耳其等国缔结的地中海互助条约。理由是,这个条约由于其性质,使人怀疑意大利有侵略企图。<sup>⑦</sup>

为离间意德关系,继续争取意大利反德,英国同各缔约国政府就废除地中海集体安全条

① 丹尼斯·麦克·史密斯:《墨索里尼》,第332页。

② 费尔迪南多·科尔多瓦:《法西斯主义名人传》(Ferdinando Cordova, uomini e volti del Fascismo),罗马1980年版,第157页。

③ 福尔维奥·达莫亚:《帝国的对外政策》,第54页。

④⑤ 福尔维奥·达莫亚:《帝国的对外政策》,第53页。

⑥ 伦佐·德·费利切:《墨索里尼传》,第5卷,第341页。

⑦ 福尔维奥·达莫亚:《帝国的对外政策》,第53页。

约问题进行了磋商,先是南斯拉夫宣布地中海互助条约失效。紧跟着法国(于7月9日)、希腊(于7月17日)和土耳其(于7月19日)也相继宣布该条约失效。7月27日,英国政府正式通知意大利说,地中海互助条约已被废除。<sup>③</sup>

英国的一再妥协退让不仅未能阻止意德接近,反而使墨索里尼认为英法的让步是他打“德国牌”的结果。因此,他为了进一步迫使英、法承认意大利吞并埃塞俄比亚的合法性和全面绥靖其扩张行动,而提出了“应公开选择与德国结盟”<sup>④</sup>的主张。

1936年7月17日,西班牙内战的爆发成了意德关系的新的转折点。7月18日,佛朗哥致电意大利政府要求军事援助。7月25日,德国驻罗马大使哈塞尔奉命拜会齐亚诺,通知他说,德国政府已决定给佛朗哥以援助。当天,法西斯意大利决定立即干涉西班牙。齐亚诺急电意大利驻丹吉尔武官卢卡尔迪少校,要他迅速了解佛朗哥的具体要求。7月28日,意大利政府派遣12架飞机支援佛朗哥分子。在随后的一个月里,共向他们提供各种飞机39架,快速坦克5辆,高射炮12门,机枪40挺。<sup>⑤</sup>与此同时,在纳粹德国的赞同下,法西斯“民兵”开赴西班牙的马略卡尔岛。

为了遏制英、法插手西班牙问题和要两国承认“意大利的东非帝国”的合法性,齐亚诺于8月6日向德国提出建立意德联合军事司令部的建议。但是,德国方面由于对支持意大利还是同英国合作的问题尚未做出最后的决定,而未予以肯定的答复。相反,此时希特勒已委派里宾特洛甫以特使身份出访伦敦,就缔结盟约问题同英国政府进行接触。

上述情况使法西斯领导惊恐不安。齐亚诺遂派遣他的办公室主任安富索作为意大利国王的女婿、纳粹领导人达西亚亲王的客人于9月上旬去德国做“私人访问”。安富索此行的任务有二:一是了解德国干涉西班牙的真实意图;二是“谨慎地探听里宾特洛甫伦敦之行是否已取得成效。”<sup>⑥</sup>

希特勒已摸其来意,特地接见了安富索。在交谈时,希特勒盛赞墨索里尼和法西斯新意大利,并描绘了德意合作的广阔前景。希特勒着重谈了意德势力范围的划分问题,以消除墨索里尼的疑虑。他说,“地中海属于意大利,中欧属于德国。”他同情意大利在地中海问题上对英国的不满,并宣布:“这个问题将以意大利的利益而解决。”<sup>⑦</sup>希特勒虽然未谈及德英关系问题,但根据安富索所了解到的情况看,里宾特洛甫的伦敦之行并不顺利。

为寻求更有权威的接触,齐亚诺接受邀请于1936年10月21日至25日正式访问德国。齐亚诺在同德国外长牛赖特举行第一次会谈中再次重申,关于洛加诺会议问题,意大利政府将同

③ 福尔维奥·达莫亚:《帝国的对外政策》,第55页。

④ 丹尼斯·麦克·史密斯:《墨索里尼》,第333页。

⑤ 伦佐·德·费利切:《墨索里尼传》,第5卷,第365页与第367页。

⑥ 菲利波·安富索:《从威尼斯宫到加尔达湖(1936—1945)》(Filippo Anfuso, Da palazzo Venezia al Lago di Garda, 1936—1945),波洛尼亚1975年版,第17页。

⑦ 菲利波·安富索:《从威尼斯宫到加尔达湖(1936—1945)》,第18—22页。

⑧ 罗多尔弗·莫斯卡:《欧洲走向灾难》(Rodolfo Mosca, L'Europa verso la catastrofe),米兰1948年版,第92页。

德国采取一致的立场。在谈到西班牙问题时,齐亚诺通知牛赖特,“意大利打算进行具有决定性的军事努力,以搞垮马德里政府”。他说,墨索里尼希望了解“元首是否准备采取联合行动<sup>④</sup>”。对此,牛赖特的答复是肯定的。

10月23日,齐亚诺和牛赖特分别代表本国政府签署被墨索里尼称之为“轴心”的意德协定。10月24日,希特勒接见了齐亚诺。希特勒亲自向他证实,在西班牙问题上,德国将给予意大利以充分的支持。为了巩固意德合作,齐亚诺借希特勒接见他的机会,离间英德关系。他把艾登于1936年初准备的一份为另外几名英国内阁人员使用的秘密备忘录交给了希特勒。备忘录的题目是:《德国的危险》。从这份由意大利驻英国大使迪诺·格兰迪呈意大利外交部的材料中可以看出,艾登的目的是搞垮纳粹政权和要求英国政府的其他成员同意加速扩军备战,以应付一切。<sup>⑤</sup>而与此同时,为了赢得时间,艾登提出同希特勒德国缔结一个权宜之计的协议。同时,齐亚诺趁机向他阐述了意英关系问题。他说,如果英国人继续现在的敌视意大利的政策。那“我们就坚决以其人之道,还治其人之身。而且我们现在正在做必要的准备”。<sup>⑥</sup>

毫无疑问,齐亚诺和希特勒的这次会见对意德关系的加强和德英关系的削弱产生了深刻影响。希特勒说,德国不会受英国人的“引诱”,因为它很清楚,英国的目的旨在离间意大利和德国的关系,以便对这两个极权国家各个击破。“一个由英国指挥的反意联盟预示着一个由英国指挥的反德联盟”。因此,他希望意德协议不是消极的,而应是积极的,“要过度到条约”。<sup>⑦</sup>

意德协定是英、法绥靖政策的产物。墨索里尼决定进一步密切意德关系,强化手中掌握的这张“德国牌”,以便迫使英法承认意大利吞并埃塞俄比亚的合法性和它在地中海的霸权地位。意德协定的缔结为实现他的这一野心奠定了基础。这从协定签订后所发生的下述事件便可得到证实。

(一)意德协定的签订助长了法西斯意大利的侵略气焰。墨索里尼仰仗手中掌握的“德国牌”,立即强化对西班牙内战的干涉。以便侵占巴利阿里群岛和控制西班牙。他为此采取两项措施。一是,他于1936年11月7日命令意大利军队占领了整个巴利阿里群岛,并着手在岛上修建海军基地和拥有三个机场的空军基地;二是他于1936年11月28日以供应武器装备与否相要挟,逼迫佛朗哥政府同意签订一个秘密协定。协定的主要内容是,两国政府承担义务,保证不准第三国用自己的领土、港口和内海对缔约的另一方进行任何性质的战争行动,保证战时向缔约的对方提供必要的物资,给予它使用港口、机场、铁路以及公路设施的一切方便。<sup>⑧</sup>墨索里尼终于实现了他梦寐以求的增强意大利在西地中海的战略地位和战时封锁这个海域的愿望。

法国害怕意大利占领巴利阿里群岛,当然更担心它控制整个西班牙。但是在法西斯意大利采取上述两项直接威胁法国安全的措施后,由于英国政府不愿“以任何方式干涉西班牙

④ 罗多尔弗·莫斯卡,《欧洲走向灾难》,第78页注。

⑤ 罗多尔弗·莫斯卡,《欧洲走向灾难》,第89—92页。

⑥ 福尔维奥·达莫亚,《帝国的对外政策》,第62页。

⑦ 意大利《国际政治研究》,(Studi politici internazionali),1946年10月号。

内战”，<sup>⑤</sup>法国也未敢冒单独同意大利对抗的风险。

(二)英、法等国慑于意德协定的签订，主动做出一系列让步。1936年11月1日，墨索里尼在米兰的一次群众集会上便迫不及待地开始挥舞其手中的这张“德国牌”，以威胁的口吻要求就地中海问题同英国“在承认彼此利益的基础上，迅速签订一个全面协议”，否则“意大利人民将象一个人一样站起来，准备以在历史上前所未有的决心去战斗”。<sup>⑥</sup>

意德协定的签订和墨索里尼的上述这番话在英国产生强烈反响。据意大利驻英大使格兰迪11月6日致墨索里尼的信中说，“在英国，目前不再有人对把意英关系恢复到1935年以前抱希望。英国人也不对把意大利拉入到反德集团的可能性存有幻想”。相反，“此间给人以深刻印象的努力，是接受同意大利签订协议”<sup>⑦</sup>的要求。

格兰迪的情报是可信的。根据英国政府的建议，意英两国于1936年11月6日签订了一个全面恢复贸易与支付活动的协议；11月13日艾登宣布，英国准备就地中海问题同意大利举行谈判。同一天，他就此问题为英国外交部起草一份阐述自己想法的备忘录。艾登说，“如果我们不对墨索里尼先生的试探做进一步的答复，他必然又产生疑心。而且他将会使用其所掌握的手段来对付英国”，其中包括加强同德国的合作。这“对我们（英国）将是一种危险。因此，做出迅速、谨慎和宽宏大量的答复，可能会有助于地中海（局势）的缓和”。<sup>⑧</sup>根据艾登的建议，英国于1936年12月5日派代表前往罗马，开始就地中海问题同意大利进行谈判。

为了表明英国的诚意和促使谈判能顺利进行，12月21日英国政府伙同法国自行将它们驻亚的斯亚贝巴公使馆改为总领事馆，默认了意大利吞并埃塞俄比亚的既成事实。

由于英国的妥协退让，谈判进展得十分顺利。1937年1月2日，齐亚诺和英国驻罗马大使德拉蒙德分别代表本国政府缔结意英“君子协定”。该协定申明，意英两国在地中海有着同等的切身利益。缔约双方保证尊重彼此的这种利益和权利，避免一切可能危害它们这种良好关系的事件发生。<sup>⑨</sup>

总的来说，意大利借英、法对法西斯侵略者的姑息与纵容，靠打“德国牌”冒充强大，逼迫英法等国取消了因其发动侵埃战争对它实施的经济制裁，废除了地中海国家为遏制它在这个地区的扩张而签订的集体安全条约，使它摆脱困境，为其确立在红海和地中海的霸权地位奠定基础。

## 利用英法绥靖德国之机谋取阿尔巴尼亚

意英“君子协定”缔结后，英国对意大利抱有幻想，继续对其推行绥靖政策。这反而使墨索里尼更加有恃无恐，图谋鲸吞阿尔巴尼亚。

<sup>⑤</sup> 齐世荣：《论“不干涉”政策的创始者及其动机》，载《第二次世界大战史论文集》，北京1985年版，第55页。

<sup>⑥</sup> 加莱阿佐·齐亚诺：《意大利面临战争》，第95—96页。

<sup>⑦⑧</sup> 伦佐·德·费利切：《墨索里尼传》，第5卷，第349页和第354—355页。

<sup>⑨</sup> 埃托雷·安基耶里：《当代外交》（Ettore Ancieri, La Diplomazia contemporanea），帕多瓦1959年版，第133页。

作为对染指阿尔巴尼亚的试探,意大利寻求同英国就正式承认“意大利的东非帝国”问题签订一项协议。就此,齐亚诺于1937年2月初两次致函英国外交大臣艾登。前者在信中写道,如果英国接受缔约要求,“法西斯政府将不对德国承担长期义务,否则这类义务被认为是可能的。”<sup>⑤</sup>然而,英国政府虽然“对意大利占领埃塞俄比亚未怀仇恨之心”,<sup>⑥</sup>但却拒绝公开承认意大利兼并埃塞俄比亚的合法性,因而造成意英关系恶化。

1937年5月,张伯伦出任英国首相,开始全面实施对德绥靖外交。他企图以“让出”奥地利、捷克斯洛伐克和但泽为代价来确保英国的殖民地和本土的安全。英国的亲德绥意政策激怒了墨索里尼。他为向英国施加压力,于1937年9月25日至28日去德国做国事访问。鼓吹“意德两国要共同奋斗到底”,<sup>⑦</sup>并以极其明确的方式表明,“纳粹德国和法西斯意大利之间存在着必要的团结一致”。<sup>⑧</sup>随后,意大利作为发起成员国于1937年11月6日签署反共产国际协定。这标志着法西斯国家侵略阵线的形成。值得指出的是,意大利签署这个协定的主要目的并不象人们通常所说的是为了对付苏联。其实,它的中心目的是威慑英国。正如齐亚诺1937年11月6日的日记中所写,“象意大利、德国和日本这样的三个军事帝国结盟,在军事均势方面具有前所未有的意义。伦敦应当重新考虑它的所有立场”。<sup>⑨</sup>

面对意德关系的加强,英国政府企图以正式承认意大利吞并埃塞俄比亚的合法性来缓和英意关系。然而,英国的姑息退让,反使法西斯政权更加欲壑难填。

1938年3月,纳粹德国吞并奥地利后,齐亚诺见英法等国未动声色,就劝说墨索里尼利用英法绥靖德奥合并之机征服阿尔巴尼亚,并提出三种办法:一是从经济上进行控制;二是与南斯拉夫瓜分;三是把它完全纳入意大利法西斯帝国的版图。齐亚诺本人主张采用第三种办法。他并为此于1938年12月制订出一个暗杀阿尔巴尼亚国王佐格,鼓动酋长叛乱和随后意大利以帮助恢复秩序为名趁机将其鲸吞的计划。<sup>⑩</sup>

墨索里尼因担心正在图谋克罗地亚的希特勒反对,尤其害怕英、法为维护其在东地中海和巴尔干的切身利益而进行武装干涉,没有批准这项计划。另外,当时意大利也正陷入西班牙战争之中,缺乏与英法交战的准备与力量,十分害怕同英法打仗。正如意大利驻伦敦大使迪诺·格兰迪于1938年9月19日对英国外交大臣哈利法克斯所说,“领袖(指墨索里尼)不仅不希望战争,而且是竭尽全力避免战争。”<sup>⑪</sup>墨索里尼害怕战争,是因为意大利在军事上远不能同英法等国相抗衡。对此,他本人也直言不讳。1939年3月23日,他在意大利法西斯众议院说,“我们的装备不管在数量上还是质量上,在空中同在地面和海上一样,都不如其他

⑤ 福尔维奥·达莫亚:《帝国的对外政策》,第70页。

⑥ 马西莫·马季斯特拉蒂:《意大利朝向柏林》(Massimo Magistrati, L'Italia a Berlino),米兰1956年版,第44页。马西莫·马季斯特拉蒂系齐亚诺的妹夫,1934—1940年任意大利驻柏林大使馆参赞。

⑦ 福尔维奥·达莫亚:《帝国的对外政策》,第79页。

⑧ 加莱阿佐·齐亚诺:《意大利面临战争》,第104页。

⑨ 福尔维奥·达莫亚:《帝国的对外政策》,第82页。

⑩ 费尔迪南多·科尔多瓦:《法西斯主义名人传》,第156—157页。

⑪ 伦佐·德·费利切:《墨索里尼传》,第5卷,第524页。

国家”。<sup>⑩</sup>。不过，墨索里尼并未因此而放弃其吞并阿尔巴尼亚的野心。

德奥合并后，法西斯意大利积极参与密谋出卖捷克斯洛伐克的活动，公开支持德国的侵略政策。他这样做的目的首先在于取悦希特勒，以缓和意德在巴尔干问题上的矛盾；其次是重新利用英法因惧德而在捷克问题上绥靖德国之机，实现齐亚诺提出的谋取阿尔巴尼亚的计划。作为报答，德国重申，“地中海不是德国海，不可能成为德国海，也不应当成为德国海”。并且正式“承认意大利在地中海、亚得里亚海以及邻进地区的权利”，<sup>⑪</sup>提出立即建立德意军事同盟。

此时，齐亚诺已反对与德国结成军事同盟，但他从慕尼黑协议签订的过程中发现，英、法比意大利更惧怕战争。这一点他日记中写得十分清楚。他写道，一旦德国对捷克斯洛伐克诉诸武力，“法国很难采取行动”，因为“它没有做好战争的准备”。<sup>⑫</sup>至于英国人，他说，“他们不想打仗”。<sup>⑬</sup>

根据上述判断，齐亚诺全力贯彻执行墨索里尼在慕尼黑会议后做出的尽快同德国在军事方面缔结盟约的指示。而且他们翁婿二人都希望能在1939年1月初完成这一盟约的签字工作。这是因为张伯伦和哈利法克斯要在此时访问罗马。他们企图通过签订意德同盟条约向英国领导人施加压力。用齐亚诺本人的话说是，“有此工具在手，便能有求必得”。<sup>⑭</sup>换言之，就是一旦意德军事同盟条约签订，意大利就无须诉诸武力，即可达到征服阿尔巴尼亚的目的。

1939年1月1日，意大利政府正式通知德国，同意意德两国签订军事同盟条约。消息传出后，对英、法两国产生很大威慑力。这从两国政府对意态度的变化方面可以证明。例如：1938年11月30日意大利议会的多数议员叫嚷要“收复”突尼斯、科西嘉、尼斯和萨伏依地区。当时法国政府断然拒绝意大利的这一领土要求。<sup>⑮</sup>可是，当法国政府获悉意德正在谈判缔结军事盟约的消息后，达拉第的态度立即有所改变。齐亚诺1939年2月2日的日记中写道，“他（达拉第）已准备做如下让步：在吉布提划出一片自由开放区；共管该港口；将埃塞俄比亚境内的铁路割交意大利；支持我们（意大利）对苏伊士的各项要求；修改1935年关于突尼斯的协定，只要不把突尼斯变成意大利的苏台德就行。”<sup>⑯</sup>

英国的情况就更明显。张伯伦于1939年1月9日至14日访问了罗马。在会谈的过程中，张伯伦告诉墨索里尼，据他得到的情报说，希特勒在乌克兰方面动手之前，“将在西方发起突然的进攻”。<sup>⑰</sup>这番话说明，英国人十分害怕战争。因而极力想改善同意大利的关系。

<sup>⑩</sup> 加莱阿佐·齐亚诺：《意大利面临战争》，第128页。

<sup>⑪</sup> 《齐亚诺日记》，商务印书馆1983年版，第95和第96页。

<sup>⑫</sup> 《齐亚诺日记》，第57页。

<sup>⑬</sup> 伦佐·德·费利切：《墨索里尼传》，第5卷，第511页。

<sup>⑭</sup> 《齐亚诺日记》，第56—57页。

<sup>⑮</sup> 焦尔焦·坎代洛罗：《意大利现代史》，第9卷，第472—473页。

<sup>⑯</sup> 《齐亚诺日记》，第67页。

<sup>⑰</sup> C·IO·维戈兹基等编：《外交史》，三联书店1982年版，第1010页。

事实是，张伯伦自此后曲意结好意大利，唯恐得罪它，连他在英国众议院所做的访意报告提纲，事前都送意大利政府“征求同意”和请其“提出必要的修改意见。”墨索里尼认为，“这是他们（英国人）情况不妙的征兆”。<sup>⑥</sup>于是，他下定了趁英、法绥靖德国之机吞并阿尔巴尼亚的决心。

1939年3月14日德军开始入侵捷克斯洛伐克。齐亚诺向墨索里尼提出，此时意大利出兵阿尔巴尼亚，“既不会遭遇局部障碍，也不致引起严重国际纠纷”。<sup>⑦</sup>墨索里尼虽然觉得齐亚诺的意见不无道理，但因尚未摸清英、法将对德国采取何种态度，而未置可否。直到3月23日张伯伦致函墨索里尼，请他在英法和德国之间“协助重建相互信任而确保和平”和前者在下院宣布“英国在阿尔巴尼亚绝无特殊利益”后，<sup>⑧</sup>墨索里尼才最后下达了出兵阿尔巴尼亚的命令。因为这时他已“坚信无人企图干预我们与阿尔巴尼亚的事务”。<sup>⑨</sup>

就这样，法西斯意大利于1939年4月7日将阿尔巴尼亚吞并。

5月22日，法西斯意大利与纳粹德国签订钢铁条约，墨索里尼成为希特勒的爪牙，跟随他走向全面发动第二次世界大战的深渊。

〔本文作者陈祥超，1933年生，现为中国社会科学院世界历史所副研究员。〕

⑥⑦⑧⑨ 《齐亚诺日记》，第63、89、105、106页。