

英国绥靖政策的经济根源

尹明明

关于二战前英国的绥靖政策,论者大多将责任归咎于张伯伦的软弱、轻信。本文运用不少材料论证了英国绥靖政策产生的主要根源是英国经济实力的衰退、无力进行实际的战争准备,为保住既得利益,只好过分倚重外交途径。

在现代国际关系史的研究中,英国绥靖政策产生的根源历来众说纷纭。以前着重从政治因素探讨其根源,本文试图从经济的因素探讨其根源,就教于同行。

一

英国是一个老牌的帝国主义国家,它拥有广大的殖民地,号称是太阳不落的国家,英国的政治、经济,乃至军事和外交无不与殖民地有着密切的联系。经过第一次世界大战,英国虽然还保留着大国的称号,但因在一战中损失惨重,其实力已远非昔比。

事实上,英国在国际事务中的地位早在第一次世界大战前已开始下降,大战期间和大战后表现得更为突出。英国在资本主义世界的对外贸易中(以制造品为例),从1909年到1913年的平均数到1925年至1929年间的平均数,增长率为59.32%,在英、美、德、日、法等几个主要资本主义国家中,仅略高于德国。从在世界各地的投资来看,英国在拉美地区的投资从1913年的4984百万美元增至1929年的5891百万美元,而同时期的美国则从1242百万美元增至5587百万美元,在加拿大,1918年英国投资2729百万美元,占外国投资的60%居第一位;1922年,英国的投资额为2464百万美元,占外国投资的47%,退居到第二位。^①在中国及其他地区的投资也有类似的情况,这说明英国的经济实力有衰退的迹象。

三十年代的资本主义世界经济危机给各主要资本主义国家的打击是沉重的,而英国尤甚。资本主义工业生产指数,如果以1913年为100,那么,1929年危机前的最高点是150%,1932年危机的最低点则是84%,即整个资本主义世界大约后退到1908年至1909年间,^②危机期间的英国则后退到1897年(不

算1921年和1926年)前后。这就是说,英国比整个资本主义还要后退10年。经济危机使英国旧有的工业部门损失惨重。煤炭大大减产。1929年为258百万吨,1933年为208百万吨。生铁产量后退了约70年,而钢产量则从1929年的963万吨减少到1931年的520万吨。英国的造船业损失更为惨重。1929年建成的商船总吨数为152千万吨,1933年仅有133千吨。^③英国的造船业后退了大约90年。^④由此造成的后果则是英国的商业航运业萎缩。从1929年到1934年,英国海上的货运量减少了约243万吨。^⑤

经济危机也蔓延到农业。英国农产品的价格,在1930年至1932年间下降了30%。全国农业生产明显缩减^⑥。有人曾这样写道,“在1927年至1929年和1931年间,英国实际上已成为世界各国倾销剩余粮食的市场。”^⑦

经济危机使资本主义世界市场的容量缩小到了极点。因此,争夺世界市场的斗争也就日趋激烈。在这一斗争中受害最大的则是依赖国外市场(因有广大的殖民地)最深的英国。英国的出口贸易额在危机时下降了50%,其中制造品的出口下降了52.4%。贸易逆差在1931年时达到40680万英镑。英国的海运收入由1930年的10500万英镑降到1931年的8000万英镑。英国的海外投资收入由1930年的

① 以上引有关资料见萨师炯《试论1918—1941年帝国主义国家间的矛盾及其发展》,《甘肃师范大学学报》,1963年第3期。

② 见萨师炯前引文。

③ (苏)特鲁汉诺夫斯基《英国现代史》第168页。

④ 见萨师炯前引文。

⑤ 《英国现代史》第168页。

⑥ 《英国现代史》第168—9页。

⑦ K. A. H. 墨莱:《农业》,第31页,转引自《英国现代史》。

22000万英镑降低到1931年的17000万英镑。这样一来,英国试图靠国外投资收入、海运收入及佣金等来弥补巨大的对外贸易逆差已经不可能了。^①英国在世界贸易中的优势地位也就只能是美好的回忆了。

从1932年中期起,英国的经济有所好转,但到1938年时,英国再度爆发经济危机。这次危机较1929年的经济危机来得更猛烈,因而损害也更为严重。许多经济部门减产甚至停产。与1937年相比,1938年煤产量减少了5.4%,生铁产量减少了20.3%,钢产量减少了19.9%,棉花消费量缩减了20.2%,造船业减少了16.2%,危机还触及到英国的对外贸易,其出口额下降了9.9%,进口额下降了9.8%。

经济危机使英国的元气大伤,所以直到第二次世界大战前,英国的经济水平始终落后于其他国家。这种经济状况决定了英国无力重整军备。如以飞机制造业为例:1832年德国生产飞机32架;1939年时达到8295架,这个数字相当于英国、法国和波兰三个国家飞机生产的总和。军舰、潜水艇甚至在整个军队的装备生产方面都有类似的情况。到二战前夕,德国军事工业的潜力超过了英法两国。尽管英国的军费开支逐年增长,如1924年到1939年,英国重整军备的费用从3720万英镑增加到27370万英镑,最高的1937年达到40420万英镑。^②但这些费用大多数都没有到位。

上述情况说明,第一次世界大战以后,由于英国损失惨重,加之深受经济危机的影响,使英国在数个世纪内建立起来的霸权地位受到了威胁,经济实力的衰退使英国依靠军事力量保住既得利益已经不可能。英国要维护既得的利益只能另寻他路。

—

三十年代,德国的经济、军事实力日渐增强,并向现存的帝国主义秩序提出了挑战。希特勒及其纳粹党头目一再叫嚷,德国的人口众多,缺乏生存空间,迫切需要殖民地。纳粹经济专家沙赫特说,“德国需要殖民地,如果办得到,我们就通过谈判来取得。要是办不到就用强力夺取”。^③戈培尔也叫嚷,“殖民地问题不解决,欧洲就不会有和平”,“要为殖民地而着手同全世界战斗”。^④而且还要保证自己的海上交通和出海口,“不仅需要足够的殖民地,而且还要保证自己的海上交通和出海口,”这“只有违反英法的利益才能实现,并将限制英法的大国地位。不能指望可以通过和平途径来实现”。显然,德国要达到其目的势必触及英国的利益。因为英国拥有世界上最广泛的殖民地,且“依靠贸易过日子,并且从十

九世纪中叶以来它的经济就一直不是一种自给自足的经济,而且在更大的程度上,它还依赖于稳定的国际形势……”^⑤。因此,面对德国的崛起,“英国政策的主要原则就是避免现存秩序的瓦解”。^⑥从而保持其所有的东西,“并和平地生活”。对此有史学家写道,英国“需要欧洲稳定以振兴贸易,而振兴贸易被认为是英国自身繁荣的关键;他们需要欧洲稳定,因为有一个稳定的欧洲,他们才可以集中精力来巩固他们在全球范围内的帝国势力”。^⑦在英国人看来,“最大的利益莫过于促进大国间的缓和,这种缓和被认为是英国维持世界地位不可少的”,“英国人当然清楚,比起任何其他欧洲强国来,纳粹德国对英国的利益构成更大的潜在威胁”。但是英国人“仍然希望德国向中欧和东欧的扩张能够被制止,但这并不是他们的首要任务。因为他们不愿过分地疏远希特勒,以致使他放弃谋求达成协议的努力”,英国人担心对苏联稍有友好表示,“就会驱使希特勒对英国采取彻头彻尾的敌对态度”。^⑧由此可见,英国人对希特勒采取的是以忍让妥协换取自己安全的政策。这从张伯仑同希特勒的会见中可以更清楚地看出。

1938年3月,希特勒吞并奥地利后,又把侵略矛头指向捷克斯洛伐克。面对德国的这种侵略行径,张伯仑在会见法国总理达拉第时表示,英国不会为捷克斯洛伐克作战,并力劝达拉第向希特勒让步。当希特勒拟对捷克斯洛伐克发动战争担心英国出面干涉时,张伯仑却在9月13日晚11时电告希特勒,“鉴于局势日益严重,我提议立即前来见您,以寻求和平解决办法。我打算乘飞机前来,并且准备在明天就启程。请赐告您最早能在什么时候见我,并请赐告会面的地点。盼早赐复为感。”以此为开端,张伯仑先生在9月15日、9月22日、9月29日三次会见希特勒,每次都对希特勒作出让步,并于9月30日同德国签署“慕尼黑协定”,以牺牲他国利益的做法来换取自己的利益,这之后张伯仑声称,他这样做是“出于对欧洲和平的‘高尚担心’”。“从今以后,整整一代的和平

① 樊元、宋则行:《外国经济史》第3册,人民出版社1983年版,第87、87、87、90页。

② M·M·波斯顿:《英国的军火生产》第12页;转引自《英国现代史》。

③ 《苏》《历史问题》1954年7月号。

④ 《1937年国际事务文件集》第237页。

⑤ 维戈兹基等编:《外交史》第3卷,第743页。

⑥ (英)基思·米德尔马斯:《绥靖战略》上册,复旦大学国际政治系译,上海译文出版社1978年版,第16、17页。

⑦ (英)迈克尔·纽曼:《慕尼黑事件的根源——1933—1937年英国对欧洲多瑙河地区的政策》,《世界历史译丛》1979年第2期。

⑧ 见迈克尔·纽曼前引文。

有了保障”。事实并非如此。张伯仑对希特勒的妥协退让,致使希特勒得寸进尺,并很快地发动了世界大战以满足自己对殖民地的贪欲。

当德国的侵略企图暴露无遗时,英国也力图重整军备,但英国却并未进行实际地战争准备。何以如此?这可从二方面来解释。一是在张伯仑“所处时代的环境下,英国要重整军备 实无简单容易的途径可循。普遍的自满情绪,有时是积极的反对,处处阻碍着进展”。^①这与当时国际上盛行的和平风是相一致的。二是英国无力重整军备。即英国实力的衰退使英国无法进行实际的战争准备,这从前述中可以看出。

英国经济实力的衰退使英国要保住既得的利益便采取了外交的途径。问题就出在这里。一项外交政策“如果没有军事上或经济上的实力作后盾,光靠外交手腕是无所做为的。”这就使英国“原来想制订一项使欧洲列强相互容忍的缓和政策,却变成了一种企图取得和解的一种令人丧气的尝试,而这种尝试的失败就产生了 1937—1939年间英国政府称之为‘绥靖’的政策。”^②

我们认为,英国绥靖政策产生的主要根源就是英国经济实力的衰退。但这并不意味着经济实力的衰退就一定产生绥靖政策。英国绥靖政策产生的根

源,除经济上的原因外,政治上国际上以及张伯仑的个性等原因也是不应忽视的。从政治上来看,希特勒政权崛起后,围绕对待德国的问题,英国政府内部分成了以邱吉尔为首的对德强硬派和以张伯仑为首的对德绥靖派二派。双方斗争的结果,绥靖派占了上风。究其原因,用坦普尔伍德的话来说就是,“绥靖并非他(张伯仑)个人的政策。不仅他的同僚支持绥靖政策;它也反映了英国人民的普遍愿望。”但不管怎么说,张伯仑作为英国政府的主要代表者,其个人性格不可能不影响到所制订的政策。从国际环境来看,第一次世界大战给人们带来了沉重的心灵创伤,到处都是取消战争,要求和平的呼声。在英国尤甚,有的人甚至宣称十年无战事,英国的军备也是以此为理由来裁减的。张伯仑及其绥靖政策可以说是适应了这一历史潮流的产物。

① (英)坦普尔伍德:《动荡的九年》第 389—375页。

② 《动荡的九年》第 375页。

作者单位:山东 临沂教育学院
责任编辑:赵 俊

本院 1996届硕士生毕业论文选题(一)

系 别	专 业 名 称	论 文 题 目	姓 名 导 师
哲 学 系	马 克 思 主 义 哲 学	主体性与自由	朱筠笙 陈中立
	中 国 哲 学	张载的大心说	谭明冉 蒙培元
经 济 系	中 国 经 济 史 思 想	本体与工夫之证成——王阳明思想历程	任文利 蒙培元
		浅析清末民初四川、华北地区的集市和贸易	段雪玉 江太新
工 经 系	工 业 经 济	论工业技术创新	李 果 吕 政
		工业生产资料流通问题研究	王 新 裴叔平
财 贸 系	国 际 贸 易	论边境贸易的政策取向及政府的作用	李 岩 陈家勤
	货 币 银 行 学	缓冲库存货币模型:理论与实证	段云飞 李茂生
数 技 经 系	商 业 经 济	服务质量	郑秉治 白仲尧
	技 术 经 济	劳动投入的经济评价	李文军 张国新
	数 量 经 济 学	八十年代中国产业结构变动分析	王 丽 钟学义
		现代经济增长理论的重新思考	李 涛 袁嘉新