

浅析凡尔赛—华盛顿体系

○ 王榜 申宪法 王宗涛

凡尔赛—华盛顿体系是帝国主义国家之间关系的一次大调整。它的建立是战后初期战胜国列强实力对比较量的结果,是它们分赃和妥协的产物。在教学过程中,我们要抓住凡尔赛—华盛顿体系建立的背景及其实质,在深入分析该体系内部矛盾的基础上,充分认识这一体系走向崩溃的必然趋势。

(一)凡尔赛—华盛顿体系的建立

1. 主要战胜国的争霸计划。在经历了一场空前浩劫的战争之后,通过战胜国对战败国缔结和约的方法安排战后世界,便成了当务之急。但是,由于各国在大战中所处的战略地位不同,所遭受的损失和获得的利益各异,在列强的实力形成新对比的情况下,美、英、法、意、日这五个战胜国又有各自不同的掠夺和争霸计划。

美国在“一战”中作为协约国和交战各国军需物资的主要供应者,获利颇丰。工业生产飞跃发展,四年中,美国的工业产值、资本输出及对外贸易均增加近3倍,并由战前的债务国变为最大的债权国,进而逐步取代英国成为资本主义世界的金融中心。

随着经济实力的增长,美国称霸世界的政治野心也日益膨胀。尽管在争霸斗争中,最具关键的军事实力还不能与英、法抗衡,但它还是凭借雄厚的经济实力,自认为应该“领导和指引”世界。一战后,它要求在安排战后世界的蓝图中,拥有与之实力相适应的政治支配地位。在欧洲事务中,美国反对过分削弱德国,以免德国经济上的破产,使美国失去巨额的借款和利息。另一方面,它希望德国保留一定的实力,作为抗衡英法和对抗苏俄的一种力量。它还计划在东南欧建立一个由美国控制的巴尔干联邦,

作为控制欧洲的桥头堡。此外,它还极力拆散英日同盟,以削弱英日势力,解除在东亚来自日本的威胁。与此同时,美国为了争霸世界,开始对长期以来欧洲列强主宰世界的政治格局展开挑战和冲击。1918年1月,总统威尔逊抛出“十四点原则”,其内容涉及瓜分世界的原则、战争与和平、建立国际组织等一系列国际政治问题。美国企图用“航海自由”、“门户开放”的旗号,打破英国的海上垄断,在全球扩张自己的势力;在“民族自决”和“裁减军备”的幌子下,抵制苏俄和平法令的影响,削弱英、法等国争霸的实力。

法国作为一战的主要战场,其经济损失尤为严重。战争使法国丧失了1/10的人口,131.5万官兵阵亡,受伤者超过300万;物质损失计2000亿法郎。战后,使素以“高利贷帝国”著称的法国负债累累。尽管如此,它毕竟是当时世界上第一陆军强国,在欧洲大陆最具争霸实力。战后,法国的目标是削弱和肢解德国,重建自己在欧洲的霸权。为此,它要求收回在普法战争中失去的阿尔萨斯和洛林,进而占领德国的萨尔矿区;极力缩小德国领土;索取巨额赔款;极力裁减德国的军备;尽力夺取德国在北非的殖民地和土耳其在西亚的领地。并力图控制中欧、东欧,插足巴尔干,巩固非洲和西亚阵地,确保自己称霸欧洲。

英国作为当年协约国中最具实力的国家,在大战中蒙受了严重损失,但是,它毕竟是欧洲的传统强国。一战后,英国仍然支配着广大殖民地的经济 and 资源,并保持着欧洲盟国的债权国地位。军事上,随着德国的战败,英国仍然是世界上最大的海军强国。这时,英国的战略目标是继续保持全球海上霸权和扩大“日不落帝国”的版图。为此,它在欧洲继续实

行“大陆均衡”政策,以遏制法国在欧洲大陆称霸。在德国问题上,它主张削弱颇具威胁的德国海军力量,但又不愿过分削弱德军实力,力图使德国成为它手中抵制法国势力膨胀和遏制苏俄影响的有力工具。在外交上,英国联合法国,抵制欲霸世界的美国;另一方面又与美国联手抵制法国,以达到由英国主宰欧洲事务的目的。

实力薄弱的意大利则要求英法履行1915年伦敦密约的承诺,以便向南欧和地中海地区扩张,企图将亚得里亚海变为它的内海。

一战期间,日本趁欧洲列强无暇东顾之机,以对德宣战为名,出兵中国,夺取德国在山东的全部权益,并占领德国在太平洋上的殖民地。战后的日本,力图使它已夺取地区的权益合法化,独占中国,称霸亚太地区。日本的野心与美国的争霸计划发生冲突,同时也威胁到英国利益。为了对付劲敌美国,日本则利用英日同盟,在欧洲事务中支持英国,换取英国在亚太地区对它的支持。

2. 巴黎和会及凡尔赛体系。1919年1月18日,战胜国列强安排战后世界的和会在巴黎的凡尔赛宫正式开幕。会议的决策机构为最高委员会,由五大国的政府首脑和外长组成,而实际起操纵作用的是美、英、法三国政府首脑组成的“三巨头”会议,他们决定和会的一切重大问题。其他国家的代表只能出席与自己有关的会议和全体会议,其作用也仅是举手通过最高委员会已做出的决定。

在巴黎和会上,协约国列强坚持“强权即公理”,他们凭借实力和特权,共同对战败国及弱小国家进行掠夺;另一方面,主要战胜国又为各自的掠夺和争霸计划,尽力削弱对手。他们之间勾心斗角,激烈争斗。

对德和约是会议的中心问题,也是战胜国列强争论的焦点。美英坚决反对法国肢解德国的计划和索取巨额赔款的方案,法国被迫让步;在裁军和限制军备方面,法国主张彻底摧毁德国的军事力量;英国则要求有限制地削弱德国海军,但要保留一定的军事力量;美国则希望保持德国较强大的军事实力。最后,美、英、法相互妥协,达成协议,规定:德国的陆军不得超过10万,废除普遍义务兵役制;不得拥有空军;海军不得拥有主力舰和潜艇。对于德国的殖民地,英法等主张兼并,美国则主张以“委任统治”的

形式加以瓜分。在国际联盟问题上,英法串通一气抵制美国。在中国山东问题上,西方列强竟无视中国的独立和主权,把德国在山东的权益全部移交给日本。

经过几个月的较量,列强们达成了协议,拟完了对德和约。6月28日,德国无条件接受《协约及参战各国对德和约》(即《凡尔赛和约》)。

巴黎和会还决定对苏俄进行经济封锁,并批准了武装干涉苏俄的计划。在和会上,列强们起草了国际联盟盟约,成立了国际联盟。

继《凡尔赛和约》之后,战胜国列强又与其他战败国签订了一系列条约:《圣日耳曼条约》(奥地利)、《纳依条约》(保加利亚)、《特里亚农和约》(匈牙利)、《色佛尔条约》(土耳其)。

上述条约和《凡尔赛和约》、国际联盟盟约共同划定了战后国际新格局,构成了一个互为联系的条约体系,史称“凡尔赛体系”。

(二) 凡尔赛体系的实质

凡尔赛体系是战胜国列强重新瓜分世界,所划定的资本主义世界新秩序,是美、英、法、意、日等列强为建立各自的霸权,而进行分赃的产物,它是战胜国列强意志的集中体现。它在斗争和妥协中建立,又将在矛盾中削弱、崩溃。

首先,凡尔赛体系建立在对战败国残酷掠夺的基础上,必然导致战败国与战胜国之间矛盾的加剧。对德国的严厉制裁,激起了德国人强烈的复仇心理,他们甚至提出了“打倒凡尔赛和约”的口号,纳粹势力则利用这种复仇情绪,以军事等手段向凡尔赛体系发动挑战。处于民族存亡之秋土耳其人民则以革命的手段,向凡尔赛体系发起猛烈的冲击。

其次,凡尔赛体系是战胜国列强分赃、妥协的产物。各国实力不等,分赃不均,它们之间的矛盾进一步激化。就欧洲大陆霸权的归属,英法意向相左;在国联问题上,英法又联手对抗美国;日本在东亚的崛起,美国又深感不安;意大利也极为不满……战胜国列强之间诸多矛盾的激化,注定了凡尔赛体系走向崩溃的命运。

再次,战胜国列强推行“委任统治”,重新瓜分殖民地,在殖民地人民头上套上了新的枷锁。新的形式,并未改变殖民统治的实质。残酷的掠夺,殖民地人民与列强之间的矛盾进一步激化,日益高涨的民

族解放运动有力地冲击着凡尔赛体系。

第四,凡尔赛体系缺乏调停内部纷争的有效手段。作为维护战后资本主义世界新秩序的主要工具——国际联盟,它没有及时建立国际经济秩序和相应的调节机构。当德国赔款问题发生纷争时,处于主导地位的英法又无仲裁能力,致使赔款问题不了了之。当德国纳粹势力向凡尔赛体系提出挑战时,英法又以“绥靖政策”维护自己的既得利益。涣散无力的凡尔赛体系注定不会持久。

凡尔赛体系维护了资本主义的根本利益,在客观上,它又维护了欧洲形势的相对稳定。尽管不是和平,但是20年的休战,有利于社会经济的发展 and 人类文明的进步,却是无疑的。国联的建立,开创了国际合作的新形式,摆脱了国际上的无政府状态,这是历史进步的表现;国联的历史,为后来的国际组织提供了多方面的有益经验。

二

(一)华盛顿体系建立的历史条件

通过巴黎和会确立起来的凡尔赛体系只是调整了战胜国列强在欧洲、中东和非洲的矛盾冲突,它们在远东和太平洋地区的矛盾不但没有解决,反而更加尖锐。

1. 战后列强在亚太地区角逐的新变化。

大战前,在亚太地区争霸的是英、法、俄、德、日、美诸国;战后,帝国主义国家的力量对比发生了巨大变化,德国战败,苏俄摒弃了沙皇的侵略政策,法国则忙于巩固其在欧洲的既得利益。这样,在亚太地区的霸坛上,剩下海上霸主英国、经济巨人美国及远东新秀日本在继续争斗。它们之间矛盾重重,而主要矛盾为美日矛盾,且争夺的中心在中国。一战前,英日结成同盟,共同对付德国和沙俄在远东的扩张,然而日本利用这一同盟,极大地扩张了自己在华的利益,战后,大有独吞中国之势。因此,英日关系发生了重大变化,英国为了维护自身在华利益不得不寻找在远东的新盟友。

美日两国的对华政策尖锐对立。一战期间,美无意与日交恶,故1917年与日签订《兰辛—石井协定》相妥协。战后,巴拿马运河通航,远东市场对美具有重大意义,由此,围绕对华关系,美日矛盾日益尖锐,它们相互视对方为自己争夺远东霸权的主要

障碍。为此美国极力拆散英日同盟,而美英在遏制日本势力发展方面的日趋一致,最终使美国如愿以偿。

英美之间在经济上的矛盾主要是争夺市场、原料和投资场所。美国深知在亚太地区同其主要对手日本的争斗中需得到英国的支持。战后,英国因经济困难和经济上对美国的部分依赖,使英国认识到要维护自己的既得利益,只有借助经济强国美国去遏制日本。

2. 战后列强之间海军军备竞赛激烈。

海军历来是帝国主义列强争夺霸权的主要工具,海军的实力直接影响其争霸的结局。战后,随着德国的失败和美国的崛起,海军军备竞赛以英德在北海和大西洋地区的争夺,转移到英、美、日在太平洋地区的争夺。美国以雄厚的经济实力为后盾,极力扩充海军,计划到1924年将拥有38艘主力舰,超过当时英国的32艘。同时,它还把海军主力从大西洋调到太平洋,发展珍珠港基地。面对美国的挑战,日本也不甘示弱,1921—1922年度将国家预算的1/3拨给海军使用,以实现其建立“八·八舰队”计划。作为第一海军强国的英国,长期以来实行“双强标准”,战后,尽管财政拮据,1919—1920年,英国海军开支较1913—1914年增加了3倍,决心与美国一比高低,维护其海上优势。愈演愈烈的海军军备竞赛,使各列强都感到力不从心,不得不相互妥协。

3. 战后诸多因素制约着新的战争爆发。

各列强为争夺亚太地区霸权而展开的海军军备竞赛,使远东国际关系日趋紧张。但是,战后各国人民反战情绪不断高涨;东方兴起的民族解放运动有力地冲击着帝国主义殖民体系;资本主义世界受到大战的冲击,经济实力尚待复苏并受战后经济危机的影响。这一切使各国资产阶级迫切需要和平的环境,以维护其统治。他们之间暂时不想以兵戎相见,而希望召开国际会议和平解决彼此之间的矛盾。

(二)华盛顿体系的建立

战后的美国凭借其强大的经济实力,为改变巴黎和会后有利于日本称霸远东的形势,削弱英国海上实力,建立一个便于美国对外扩张的亚太地区新秩序,便着手策划华盛顿会议。美国在拟定与会者名单上煞费苦心,特意加上反日情绪高涨的中国及英国在欧洲的老对手法国,还有对巴黎和会颇为不

满的意大利。1921年11月12日至1922年2月6日,由美、英、法、日、意、中、荷、葡、比九国代表参加的华盛顿会议召开。大会组成两个委员会,分别讨论“海军军备”和“太平洋与远东”问题。会议由美、英、日三国代表操纵。经过激烈的争论,列强们达成了妥协。

1.《四国条约》。

英日同盟问题虽然未被列入华盛顿会议的正式议程,但美国把它视为争霸远东的潜在威胁,必欲除之而后快。早在会议开幕前,美国便向英国施加压力,并提出取代该条约的新方案。英国同意不再续订条约,日本也勉强同意。经过美、英、日代表的私下磋商和法国的同意,1921年12月13日,四国签订了《关于太平洋区域岛屿和领地的条约》,即《四国条约》。它规定本条约生效后,英日同盟即行终止。《四国条约》的签订是美国的重大胜利,它体面地埋葬了英日同盟,消除了美国争霸远东的一大障碍。

2.《五国海军条约》。

列强们在限制海军军备问题上的争论异常激烈。美国极力削弱英国海军和限制日本海军,在第一次限制海军军备会议上,美国首先提出停建3.5万吨以上的主力舰,并拆毁部分旧舰,英、美、日、法、意主力舰吨位比例为5:5:3:1.75:1.75。这是对英国海军优势的挑战,英国由于缺乏绝对经济实力,只好放弃“两强标准”。但这一比例遭到日本的强烈反对,但它自知财力不足,最后,只好同意。1922年2月6日,《五国海军条约》签订,该条约限制了英日海军力量,使美国取得了与英国平起平坐的资格,标志着英国海上霸权地位的丧失,是美国的又一重大胜利。《五国海军条约》并不能真正消除军备竞争,它将成为日后国际争端的重要根源。

3. 中国问题与《九国公约》。

远东和太平洋问题是华盛顿会议的另一个重要议题,其核心是中国问题。会议上,中国北洋政府的代表提出了“废除二十一条”、“收回山东主权”等解决中国问题的十项原则,美国出于反对日本独占中国和为自己创造扩张条件的动机,原则上支持中国,但突出了“门户开放”、“机会均等”的内容。美国的方案得到英国支持,从而构成了中国问题决议案的基本内容。关于收复山东主权问题,中日代表在会外谈判,日本面对中国人民的反日浪潮和美英的压

力,做出让步。1922年2月4日,中日签订《解决山东悬案条约》,日本把攫取的山东主权部分归还中国。

山东问题的解决,为贯彻美国的意图扫除了障碍,1922年2月6日,与会九国签订《九国公约》。该条约的签订,使美国长期追求的“门户开放”在中国成为现实;它打破了日本独占中国的局面;为美国进一步对华扩张和争夺亚太地区的霸权提供了条件。

通过上述一系列条约,修改和补充了巴黎和会诸条约的部分条款,调整了诸列强在远东和太平洋地区的关系,奠定了这一地区的新秩序,史称“华盛顿体系”。

(三)华盛顿体系的实质

华盛顿会议是巴黎和会的继续和发展。凡尔赛体系是在承认英法占优势的基础上,调整了帝国主义列强在欧洲、中东和非洲的关系;而华盛顿体系则是在有利于美国的基础上,调整了诸列强在远东和太平洋地区的关系。华盛顿体系的建立,标志着战胜国列强在全球范围内基本上完成了对世界秩序的重新安排和对战后列强关系的调整。

华盛顿体系的建立,使列强之间原有矛盾进一步激化有了新的内容。该体系的建立,使英国在远东的势力受到削弱,在以后的年代里英国力图保持该体系确立的现状并维持、发展在华利益,由此,同日本的矛盾必然进一步激化;日本在远东的扩张遭到英美的遏制和中国人民的抵制,但其独霸东亚的方针不会改变,它将不断寻找机会尽力冲破华盛顿体系的束缚;美国则力求保持远东和太平洋地区的新均势,致使美日矛盾不可调和。

凡尔赛—华盛顿体系完成了战后列强之间关系的调整,但并没有改变世界的基本格局:资本主义列强剥削和压迫广大落后国家和地区。因此,资本主义大国和殖民地半殖民地人民的矛盾依然存在。该体系不但没有消除列强间的矛盾,反而因分赃不均,矛盾进一步激化、复杂,从而注定凡尔赛—华盛顿体系必然崩溃的命运。

(作者单位:河北省邯郸市教科所
峰峰矿务局第一中学
河北省武安市一中)
责任编辑:倪金荣