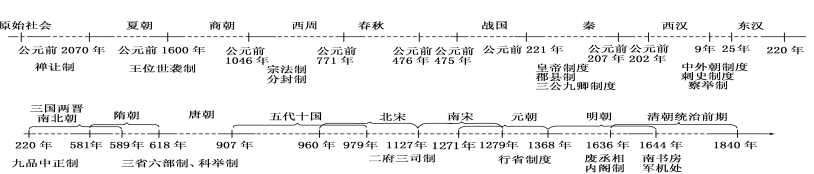
**中国古代政治史**



一、商周时期的政治制度

（二）西周的政治制度

1、分封制

（1）含义：又称封邦建国，在保证周王室强大的条件下，周王将亲族、姻亲、功臣、先代贵族分派各地，广建子国的封国制度，以拱卫王室。

（2）目的：巩固周王朝统治——“封建亲戚，以藩屏周”

（3）特点：

①规定周王与诸侯间的权利和义务，“土地和人民”“义务”是周天子和诸侯的纽带；

②受封的诸侯具有一定的独立性； 即地方分权（设置 、建立 、征派赋役），国家政治制度是一种分权体制；国家结构本质上是 ；

③分封对象多元化， ， ， 。

④层层分封； ；

（4）作用：

积极：

①通过分封制，周人的势力范围不断扩大；民族 ；文化 ；边疆 ；

②各封国与周王室的臣属关系更加明确，周王形成了 的地位；

③西周贵族集团形成了周王一诸侯一卿大夫一士的等级序列。封国国君的爵位分“公、侯、伯、子、男”五级。

消极：诸侯权大，地方 ；

（5）遭到破坏：

①春秋时期，随着周王势力的衰微和诸侯争霸局面的出现，分封制名存实亡；三家分晋。

②战国时期，分封制逐步被郡县制取代。

2、宗法制

（1）目的：巩固分封制形成的统治秩序，解决统治阶级内部在权力、财产和土地继承上的矛盾。

（2）主要特点：

①核心是嫡长子继承制；嫡长子为大宗，拥有继承权； 特权；

②宗法制与分封制互为表里，相辅相成，表现为血缘纽带与 关系的结合；

③大宗与小宗之间是相对关系；既是家族等级关系，又是 隶属关系。族权与政权结合；家国同构即政治伦理

与 合一即（亲贵合一）

（3）作用：

①宗法制度通过血缘的亲疏，确立起一整套的土地、财产和政治地位的继承制度，保障各级贵族能够享受“世卿世禄”的特权；

②有利于统治集团内部的团结与稳定，强化王权，从而实现国和家一体化；家天下； 称呼；

③对中国社会产生了深远的影响，其影响甚至延续到今天。 积极与消极

（4）表现形式：祠堂、族规、 、忠孝、 、祭祖

（5）宗法观念：亲亲尊尊、 、裙带风气，荫庇心态即重亲情、人情；修身齐家治国平天下

3、礼乐制度：周朝制定各种礼乐制度，以维护宗法分封制。

**高考典例：**

02.（2018年全国Ⅱ卷文综历史1）据《史记》记载，商汤见野外有人捕猎鸟兽，张设的罗网四面密实，认为这样便将鸟兽杀绝了，“乃去其三面”，因此获得诸侯的拥护，最终推翻夏桀，创立商朝，这一记载意在说明

A. 商汤成功缘于他的仁德之心 B. 捕猎是夏商时主要经济活动

C. 商朝已经注重生态环境保护 D. 资源争夺是夏商更替的主因

04．（浙江省2018年4月普通高校招生选考科目考试历史试题）有学者在研究中国早期国家时注意到：周“克殷践奄，灭国数十，而新建之国皆其功臣昆弟甥舅，本周之臣子；而鲁卫晋齐四国，又以王室至亲为东方大藩。”这表明

A. 官僚体制成为当时社会的主宰

B. 素养不同的人享有同等的国家管理权

C. 以分封制构架国家垂直管理地方形式

D. 国家制度受到宗族血缘关系的明显影响

24．周代分封制下，各封国贵族按“周礼”行事，学说统一的“雅言”，促进了各地文化的整合。周代的“雅言”最早应起源于现在的

A．河南 B．河北 C．陕西 D．山东

24.周灭商之后，推行分封制，如封武王弟康叔于卫，都朝歌（今河南淇县）；封周公长子伯禽于鲁，都奄（今山东曲阜）；封召公奭于燕，都蓟（今北京）。分封

A.推动了文化的交流与文化认同 B.强化了君主专制权力

C.实现了王室对地方的直接控制 D.确立了贵族世袭特权

02.（2017年江苏卷单科历史1）《国语》讲“祀，国之大节”。有学者认为，青铜器在商周时期被视为“政治的权力”。可推断，商周时期青铜器主要用作

A.农具B.礼器C.食具D.货币

24.周代青铜器上的铭文与商代相比，字数越来越多，语句也愈加格式化。这些铭文大都记述个人业绩，追颂祖先功德，希冀子孙保用。这表明西周时

A.创造了一种全新的文字体系 B.形成了重视历史传承的风尚

C.宗法制度受到了严重的挑战 D.青铜器的功用发生重大改变

27.福建各地族谱中有大量关于入台族裔回乡请祖先牌位赴台的记载，此类现象在清乾隆年间骤然增多。这说明乾隆年间

A.族谱维修顺应了移民的需求 B.大陆移民已在台湾安居繁衍

C.内地宗族开始整体迁移台湾 D.两岸居民正常往来受到阻碍

2012、汉武帝设置十三州刺史以监察地方，并将豪强大族“田宅逾制”作为重要的监察内容，各地财产达300万钱的豪族被迁到长安附近集中居住。这表明：

A．政权的政治与经济支柱是豪强大族

B．政治权园地原创标识力与经济势力出现严重分离

C．抑制豪强是缓解土地兼并的重要措施

D．经济手段是巩固专制集权的主要方式

2013、在周代分封制下，墓葬有严格的等级规定。考古显示，战国时期，秦国地区君王墓葬规模宏大，其余墓葬无明显等级差别；在经济发达的东方六国地区，君王、卿大夫、士的墓葬等级差别明显。这表明

A．经济发展是分封制度得以维系的关键

B．分封制中的等级规定凸显了君主集权

C．秦国率先消除分封体制走向集权统治

D．东方六国仍严格遵行西周的分封制度

03.（2016年海南卷单科历史3）在中国古代，褒扬官员德行和政绩，往往称其人为“民之父母”，官员亦以“为民父母”“爱民如子”作为执政的理想境界。这一现象反映出

A.宗族关系已成为执政的基础 B.“家天下”观念的政治影响

C.官员考核主要依据民本思想 D.官民之间具有共同政治诉求

02.（2016年江苏卷单科历史1）中国传统家族有“长兄如父”“小儿不及长孙”的说法。这些说法体现的是（ ）

A．家族和睦 B．等级秩序 C．贵族世袭 D．宗法观念

总结一：早期政治制度特点

1. 以血缘为纽带形成国家政治结构：贵族政治
2. 最高统治集团尚未形成权力高度集中即 ；天子与 共治天下

二、秦中央集权制度的形成

（一）背景：

1、经济：维护封建经济基础的需要（小农经济需要中央集权的保护）

2、政治：

①周王室衰微，诸侯争霸，分封制宗法制遭到破坏

②秦国统一六国

3、思想：百家争鸣，法家思想兴起

4、实践：商鞅变法的成功实践

（二）内容：

1、建立皇帝制度：皇帝独尊、 、皇位世袭、 、

2、中央实行三公九卿制：三公相互配合、相互牵制，最终使军政大权操纵于皇帝一人之手



太尉：协助皇帝掌管全国军队

三公 丞相：辅佐皇帝处理全国政务

御史大夫：掌图籍章奏，监察百官，辅佐丞相处理事务

地方实行郡县制：秦统一后，废分封，实行郡县制，郡守、县令都由皇帝任免(官僚政治），形成中央垂直管理地方的形式。作用： ；

（三）巩固措施：1、选官制度：沿用军功受爵，制定一套选拔制度

2、监察制度：建立以御史大夫为首的检查制度

3、考核制度：建立一套考核官吏的制度

4、法律制度：制度《秦律》，轻罪重罚

（四）影响：

（1）积极影响：

①彻底打破了传统的贵族分封制，奠定了中国古代大一统王朝制度的基础，对此后2000多年的中国政治与社会产生了重要的影响。

②有利于封建经济文化的发展，对祖国疆域的初步奠定、对巩固国家统一，以及形成以华夏族为主体的中华民族，都起了重要作用。



（2）消极影响：

①秦法以“轻罪重罚”为指导思想，给人民带来了极大的苦难；

②在一定程度上阻碍了中国政治、经济、文化等方面的自由发展。

【名师点睛】分封制与郡县制区别

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 西周分封制 | 秦朝郡县制 |
| 实行条件 | 与宗法制相联 | 在国家大一统的条件下实行 |
| 传承制度 | 世袭 | 官吏由皇帝任免调迁，不得世袭 |
| 官吏权力 | 拥有封地和相应的爵位 | 官吏只有俸禄，无封地 |
| 与中央关系 | 诸侯国有很强的地方独立性 | 郡县是地方行政机构，地方绝对服从中央 |
| 官员职责范围 | 封地内有行政权，拥有对土地的管理权 | 辖区内只行使行政管理权，对土地无管理权 |
| 历史作用 | 西周分封制有利于稳定当时的政治秩序，但也容易发展为割据势力 | 有利于中央集权的加强和国家的统一 |

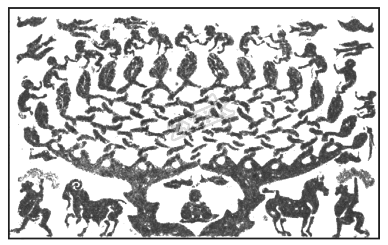
高考典例：

7．（2018海南卷）《汉书》云：“汉家承秦之制，并立郡县，主有专己之威，臣无百年之柄。”这表明在西汉

A．分封制度退出历史舞台 B．宗法制度趋于瓦解

C．郡县制有利于维护皇权 D．官僚制度未能建立

1. （2018江苏卷）下图是山东省微山县两城镇出土的东汉“射爵射侯”画像石。图中树上有20多只雀和猴，树下两人持弓仰射。古代“雀”“爵”相通，“猴”“侯”同音。这类画像在汉代石刻中较为常见。这反映了当时人们

[](http://photo.blog.sina.com.cn/showpic.html#blogid=5a18c50f0102xtos&url=http://album.sina.com.cn/pic/001Eip7Fzy7lb9oCSFs52)

A. 抑制王侯势力的政治诉求 B. 追求显贵地位的价值取向

C. 关注自然和谐的生态理念 D. 推崇尚武健身的社会风气

25.东汉王充在《论衡》中说：“萧何入秦，收拾文书（国家档案文献），汉所以能制九州者，文书之力也。”其意在说明，西汉成功地实现对全国的统治，是因为汉初

A.实行了崇尚儒家的政策 B.继承了秦朝的基本制度

C.未能充分发挥文书功能 D.官吏熟知秦朝典章制度

01．（2015年天津卷文综历史2）秦汉时期设立了朝议制度，凡遇军国大事，皇帝往往“下其议”于群臣，议定的结果，通常由宰相领衔上奏，最后必须经皇帝裁决，方能施行。这一制度（ ）

A．表明军国大事是最终由朝臣议定 B．反映了皇权与相权的矛盾

C．起到了限制、监督皇权的作用 D．有利于皇帝决策时集思广益

02.（2015年海南卷历史2）《三国志》称秦始皇“罢侯置守，设官分职，不与古同”。这是指秦朝实行了（ ）

A．郡县制 B．分封制 C．井田制 D．宗法制

三、汉至元政治制度的演变

（一）汉朝时期的政治制度

1、内容：

（1）中央：为了削弱相权，加强皇权，设中朝，三公九卿转变为成为外朝，是一个执行机构。中央官僚机构实际上形成两个系统，以大将军、尚书为首的“中朝”成为真正的决策机构，而以丞相为首的“外朝”则逐渐变成执行政务的机关（内朝对重要的政事先做出决策，丞相府变成了单纯的执行机构。）

（2）地方：

汉高祖：郡国并行制 汉景帝：削藩

汉武帝：①为加强对地方的控制，设刺史，代表中央监察诸侯和地方高官。

②颁布“推恩令”，削弱王国势力，进一步加强了中央集权。

2、影响：①进一步巩固和发展了大一统的局面，促进了社会经济的发展。

②过于集权导致东汉时期 专权，政局长期动荡。

（二）隋唐时期的政治制度

1、内容：

（1）中央：三省六部制

①特点：三省指中书（负责起草诏令），门下（负责封驳审议）、尚书省（负责执行）下设吏、户、礼、兵、刑、工六部。三省长官都是宰相，相互牵制，都对皇帝负责，三省六部制并没有使行政权、财权、军权完全分开（尚书省下有户部、兵部），程序 ，分化 。



②作用：

A三省六部既有分工，又有合作，提高了工作效率；

B相权一分为三，削弱了相权，有利于加强皇权；

C三省六部的确立和完善，使此后历朝基本上沿袭。

（2）地方：设置节度使，镇守地方。唐朝中叶遭遇了“安史之乱”，叛乱平定后，在地方设置了许多节度使（地方军镇长官），节度使掌握行政、财政和军事大权，后发展成为藩镇割据的局面，一直延续到唐朝灭亡，严重削弱了中央集权。五代十国实际就是藩镇割据的继续和发展。

（三）宋加强中央集权的措施

1、措施：

（1）削实权 （“权”）

①削弱藩镇；②设置通判，各州公文必须由知州和通判联合署名才有效。通判是宋代知州的副职。州一级发出文件，必须通判签署才能生效，目的是 ；文臣出任州郡长官；体现 特点③设二府削弱宰相权力；

④又增设参知政事为副相，分割宰相的行政权。宋代，军权、财权被完全从相权中分割出来。（宋代从中央到地方实行财、政、军分权。）事务分割，分化 。

（2）制钱谷（“钱”）

①地方各路设 ，其官衙称“转运使司”﹐俗称“漕司”），各州郡赋税均由中央直接掌握，消除了地方割据的物质基础；②设三司，三司使总管国家财政，分割宰相的财权。

（3）收精兵（“兵”）

①设三衙，统领禁军，彼此互不统属；守内虚外时代特征。 解除统兵将领权力。

②发兵之权归枢密院，直接对皇帝负责；实现了统兵权和调兵权的分离。

2、影响：

①积极：加强了中央集权，改变了唐末五代以来藩镇割据的分裂局面。维护了国家纺一和社会安定，有利于社会

经济发展。宋太祖本人陈桥兵变夺权，实乃防止自身事件重演

②消极：造成了“冗官”“冗兵”“冗费”的积贫积弱的后患即为什么重农抑商松动？。地方主动性、积极性丧失。



（四）元朝的政治制度

1、中央：设中书省和枢密院，另设宣政院管理宗教事务和西藏地区；一省二院，相权反弹

2、地方：推行行省制度，注：行省制的设置并不是为了地方行政方便，而是为了便于军事控制。行省长官是被外派到地方的中央官。在当时，并不是说把全国划分成几个地方行政区，而是说这个地方驻有中央宰相。行省的正名定义并不是地方政府，而是流动的中央政府。换言之，是中央侵入了地方。有效地加强了对全国的统治，是中国古代地主行政制度的重大变革，是中国 的开端。一改前代以山川形便为主划分行政区划的做法，明确以犬牙交错为主导（削弱地方的经济、文化认同感），有利于加强 （但不利于区域经济的健康发展等）。

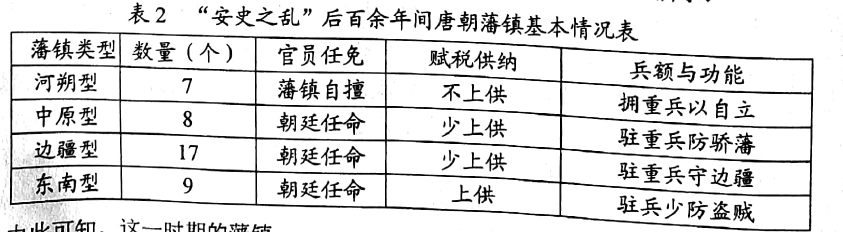
高考典例：

26.武则天时期，将中书门下二省名称分别改为凤阁、鸾台，通过加授“同凤阁鸾台平章事”头衔，使低品级官员得以与凤阁、鸾台长官共同议政，宰相数量大增，且更替频繁。这一做法的目的是

A. 扩大中书、门下二省的职权 B. 为官员提供迅速晋升的机会

C. 便于实现对朝政的全面控制 D. 强化宰相参政议政职能

8. （2018全国卷Ⅰ）据学者研究,唐朝“安史之乱”后百余年间的藩镇基本情况如表2所示。



由此可知，这一时期的藩镇

A.控制了朝廷财政收入

B.彼此之间攻伐不已

C.注重维护中央的权威

D.延续了唐朝的统治

2. （2018江苏卷）有学者认为，唐代前期中央各级行政机关以及地方诸道州府，行政上皆承受于尚书省。“有事皆申尚书省取裁闻奏，不能径奏君相；诏令制敕亦必先下尚书省详定，然后下百司。”由此可见，尚书省

A. 剥夺中书与门下省的权力 B. 拥有起草诏令制敕的职权

C. 阻隔皇帝与各州府的联系 D. 成为全国行政运行的枢纽

5．（2018天津卷）元朝在地方实行行省制度。行省“掌国庶务，统郡县，镇边鄙……凡钱粮、兵甲、屯种、漕运、军国重事，无不领之”，但地方官吏的选用主要由中书省和吏部负责，调动行省所属军队须皇帝批准。这说明元朝

A．地方拥有适度权力 B．地方缺乏实际权力

C．行省权力集中专断 D．君主专制得以加强

01．（2017年北京卷12）2016年，在北京市通州区发掘出汉代渔阳郡路县城址和800余座战国至汉代墓葬，出土了钱币及大量陶屋、陶仓等随葬品。这些考古发现，有助于研究

①秦汉时期郡县的设置状况

②本区域古代农业发展状况

③汉代手工业和商业发展情况

④大运河对本区域交通的影响

A.①②③ B.①②④ C.②③④ D.①③④

02.（2017年北京卷13）北宋名臣包拯清正廉洁。刚正不阿，民间尊称他为“包相爷”。他曾担任过转运使、兵部员外郎、开封府知府和枢密副使等职务，其中“位同宰相”的是

A.转运使 B.兵部员外郎 C.知府 D.枢密副使

3．唐初，三省长官都是宰相，后来发生了两种变化：一是皇帝选拔中级官吏出任宰相；二是执掌行政职能的尚书省地位下降，与决策职能相关联的中书省、门下省地位上升。这表明

A．三省六部制基本上已被废除 B．政府的行政效率极大提高

C．君权与相权的关系有所调整 D．中书省、门下省决策权扩大

27.关于宋太祖驾崩前夜宋太宗（时为晋王）的活动，北宋时期有不同记载。《续湘山野录》记载，宋太宗当晚曾与其兄宋太祖在宫中饮酒，并宿于宫中；《涑水记闻》则称，那晚宋太宗并未进宫。这反映出

A.历史事实都是通过历史叙述呈现

B.同一历史事实会有不同历史记载

C.历史叙述不能客观准确再现历史事实

D.综合多种历史叙述即可确认历史事实

25.表1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 皇帝纪年 | 公元纪年 | 郡级政区 |
| 汉高帝十二年 | 前195年 | 15郡 |
| 汉文帝十六年 | 前164年 | 24郡 |
| 汉景帝中六年 | 前144年 | 68郡、国 |
| 汉武帝元封五年 | 前106年 | 108郡、国 |

表1为西汉朝廷直接管辖的郡级政区变化表。据此可知

A.诸侯王国与朝廷矛盾渐趋激化 B.中央行政体制进行了调整

C.朝廷解决边患的条件更加成熟 D.王国控制的区域日益扩大

25.两汉实行州郡推荐、朝廷考试任用的察举制；经魏晋九品中正制，至隋唐演变为自由投考、差额录用的科举制。科举制更有利于

A.选拔最优秀的官吏 B.鉴别官员道德水平

C.排除世家子弟入仕 D.提升社会文化水平

26.史载，宋太祖某日闷闷不乐，有人问他原因，他说：“尔谓帝王可容易行事耶……偶有误失，史官必书之，我所以不乐也。”此事反映了

A.重史传统影响君主个人行为 B.宋代史官所撰史书全都真实可信

C.史官与君主间存在尖锐矛盾 D.宋太祖不愿史书记录其真实言行

10.（2016年全国新课标3卷25）东汉王充在《论衡》中说：“萧何入秦，收拾文书（国家档案文献），汉所以能制九州者，文书之力也。”其意在说明，西汉成功地实现对全国的统治，是因为汉初

A．实行了崇尚儒家的政策 B．继承了秦朝的基本制度

C．未能充分发挥文书功能 D．官吏熟知秦朝典章制度

07.（2016年海南卷单科历史5）西汉初年，刘邦封置诸侯王国．封子弟为王，功臣为侯，并规定“非刘氏不王．非有功不侯”。这表明刘邦推行分封制意在

A.加强对地方的控制 B继承西周的政治体制

C确保皇位传承稳固 D．否定秦朝的政治体制

11.（2016年浙江卷文综历史16）中国古代中央集权的强化，往往通过削弱相权、完善监察体制、调整中央和地方关系等手段来实现，在这一过程中政治架构的设计与职权的变更较为突出。下列选项中，在地位和职权大体相当的一组是

A．东周诸侯国与元行省 B．唐政事堂与宋中书门下

C．西汉州刺史与明监察御史 D．宋提点刑狱司与明通政司

12.（2016年北京卷文综历史13）13．中国古代某一时期，朝廷与地方矛盾尖锐。某节度使派人到中书省办事，因其态度恶劣，遭宰相武元衡呵斥。不久，武元衡在靖安坊的东门被该节度使派人刺杀。此事发生在

A．汉长安 B．唐长安 C．宋汴梁 D．元大都

13.（2016江苏卷单科历史4）“宋沿唐制，亦贵进士科。然唐时犹兼采誉望，不专辞章。宋则糊名考校，一决文字而已。”由此可见，与唐代科举相比，宋代（ ）

A．考试程序更加公正 B．取士科目有所减少

C．进士及第尤为尊贵 D．录取人数大大增加

14.（2016年海南卷单科历史5）西汉初年，刘邦封置诸侯王国．封子弟为王，功臣为侯，并规定“非刘氏不王．非有功不侯”。这表明刘邦推行分封制意在

A.加强对地方的控制 B. 继承西周的政治体制

C.确保皇位传承稳固 D．否定秦朝的政治体制

01．（2015年新课标Ⅰ卷文综25）两汉时期，皇帝的舅舅、外祖父按例封侯；若皇帝幼小，执政大臣也主要从他们之中选择。这被当时人视为“安宗庙，重社稷”的“汉家之制”。汉代出现外戚干政的背景是（ ）

A．皇帝依靠外戚抑制相权 B．“家天下”观念根深蒂固

C．母族亲属关系受到重视 D．刘氏同姓诸侯王势力强大

02.（2015年新课标Ⅱ卷文综25）汉宣帝曾称：“与朕共治天下者，其唯良二千石（郡太守）乎！”后来的帝王反复重申上述观念。这主要体现了（ ）

A．地方吏治是国家安定的重要因素 B．中央集权与地方分权之间的矛盾

C．汉代地方行政制度为后代所沿用 D．历代帝王将汉宣帝作为治国榜样

03.（2015年北京卷文综13）某朝官员王锷通过贿赂企图兼任宰相。皇帝同意了王锷的请求，并下诏“锷可兼宰相”。时任给事中的李藩行使职权，驳回诏书。由此推断，给事中隶属于（ ）

A.唐朝的门下省 B.宋朝的枢密院 C.明朝的内阁 D.清朝的军机处



04.（2015年山东卷文综14）唐宋时期，地方官任职避亲、避籍渐成定制。该制度旨在（ ）

A．瓦解宗法体系 B．防止地方势力膨胀

C．健全地方行政机构 D．完善地方监察制度

四、明清君主专制制度的加强

（一）君主专制的新高度——明朝

一、丞相制度的废除(明太祖朱元璋）

1.原因：⑴明初承袭元制，在朝廷设中书省和左右丞相，丞相统辖六部，总揽全国政务。丞相胡惟庸骄横跋扈，擅权专恣。⑵明太祖朱元璋吸取了历史上丞相“专权乱政”，妨碍皇帝行使权力的教训，为了巩固皇权，加强统治，朱元璋决定废除宰相。

2.丞相制度的废除：洪武十三年（1380），朱元璋借“胡惟庸案”废除丞相，撤 ，把中央行政权分属六部，六部尚书直接对 负责（旧人教：设五军都督府和兵部相互牵制，分掌统兵和调兵之权）。并下令以后也不许再设丞相。（皇权兼并了相权，标志着皇权对于相权的斗争取得了彻底的胜利。有人说，丞相制度的开局是个喜剧，而结尾却是一个悲剧。）

3.结果：皇帝集君权和相权于一身，君主专制到达新的高度；但又导致繁杂的政务集于皇帝一身的弊端。于是又设立殿阁大学士作为皇帝的侍从顾问（内阁雏形）。殿阁大学士品秩较低，仅备 兼协理章奏，并不参与 。（注：宰相在中央集权制度内部可发挥双重作用：既可以辅佐皇帝，帮助皇帝处理政务，决策机要；也可能因权力过重而威胁君权。明太祖废除宰相制度后，固然可解决君相矛盾，但必然导致皇帝负担加重，明太祖采取的补救措施即设立殿阁大学士。）

二、明朝内阁制度的建立

1.原因：废丞相后，皇帝政务繁多，遇到大事也无人商量。

2.建立：明成祖朱棣（明朝第三位皇帝）选拔翰林院官员入值文渊阁，大学士开始参与机密事务的决策，内阁制度正式确立。（文渊阁地处宫廷之内，阁臣又常在殿阁随侍皇帝左右，故称内阁。）

3.演变：明宣宗时（朱瞻基，年号宣德，明朝第五位皇帝），授予内阁大学士替皇帝起草批答大臣奏章的“票拟”权，帮助皇帝起草对大臣奏章的批复意见，内阁成为辅助皇帝决策的中央机构，内阁的权势和地位逐渐提高。到明朝中后期，某些主持内阁的首辅（如万历首辅张居正），威权显赫，六部虽不隶属内阁，但必须按照内阁票拟的谕旨办事，地位反在内阁之下。为预防内阁地位上升威胁皇权，又以司礼监太监予以牵制。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 人物 | 阶段 | 名称 | 阁臣权力 |
| 明太祖 | 奠定基础 | 殿阁大学士 | 处理文案的侍从 |
| 明成祖 | 正式确立 | 文渊阁大学士 | 参与机务 |
| 明宣宗 | 发展完成 | 内阁大学士 | 票拟权 |

4.性质（特点）：明朝内阁不是 的中央一级的行政机构或 机构，而是为皇帝提供顾问的内侍机构。

5.评价：阁臣的升降和职权的大小全由皇帝决定，票拟的采纳与否也取决于皇帝的 ，内阁不可能对皇权起到制约作用。内阁职权范围始终不明朗，不能正式统帅 百司，内阁首辅也不是法定的中央政府最高行政长官。虽有内阁首辅大权在握的现象，但其权力并不是来自于制度和职位，而是来自皇帝的支持与信任，一旦失宠，地位便一落千丈。内阁的建立实际上加强了君主专制，强化了中央集权。

（注：群臣奏章在呈皇帝批示以前，由内阁学士把批阅建议写在纸上并贴在奏章上面，叫做“票拟”。皇帝对内阁意见用红字做批示，称为“批红”。“批红”多由司礼监太监按照皇帝的意思代笔——明朝废除宰相最大的弊端就是使司礼监太监成了事实上的宰相。明朝中后期，皇帝多不上朝，导致太监乱政，其原因就是 过分集中。 参政，干预阁权甚至控制内阁，是导致明朝政治黑暗的重要原因。

6.（补）宰相制与内阁制的比较

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 宰相 | 内阁 |
| 权力来源 | 宰相制度 | 皇帝的信任 |
| 职责 | 参与决策国家大事 | 皇帝的 顾问 |
| 任免 | 经过皇帝及大臣商议，由皇帝决定 | 直接由 决定 |
| 权力 | 决策权，参与政治权；权力来自于制度 | 有票拟权，但票拟后须呈给 决定；权力来自皇帝的支持 |
| 对皇权的影响 | 制约皇权 | 是君主专制强化的产物，不能制约皇权 |

7.（补）明朝内阁制与英国内阁制的比较：英国内阁的首脑为首相，由通过选举而在议员中占多数席位的政党领袖担任。首相再从政见基本相同的议员中挑选阁员，组成内阁。君主只是在名义上代表国家，并无实际行政权力。议会是国家最高立法机关和国家最高权力机关。内阁向议会负责，受议会监督。内阁如失去议会信任，必须辞职或提请君主解散议会。明朝内阁始终不是法定的中央一级的行政机构或决策机构，而是为皇帝提供顾问的内侍机构。明朝内阁是 强化的产物，而西方内阁是 制度的产物，有助于防止 独裁。

27．明初废丞相、设顾问性质的内阁大学士，严防权臣乱政。明中后期严嵩、张居正等内阁首辅操纵朝政，权倾一时。这表明

A．皇权渐趋衰弱 B．君主集权加强 C．内阁取代六部 D．首辅权力失控

三、清朝军机处的设置

1.背景：⑴清初，设内阁，置六部，但保留着由满洲贵族组成的议政王大臣会议。凡军国大事都由议政王大臣会议决定（又称“议政王﹑贝勒﹑大臣会议”，是事实上的最高权力机关），皇权受到很大限制。⑵（人教）康熙时期，在宫廷内设南书房，由当值的翰林院学士参与政务，替皇帝起草诏令。这样，便形成内阁、议政王大臣会议与南书房三个辅政机构，中枢机构一分为三，互相牵制。南书房分散了议政王大臣会议的权力，皇权一定程度上得到加强。

2.设置军机处的原因：处理西北战事，防止泄露军事机密，加强皇权。

3.设置：雍正初年，在宫廷隆宗门内设军机房，不久更名为军机处，由皇帝选择亲信的满汉官员充任军机大臣。（军机处设立后，议政王大臣会议和南书房形同虚设，后来相继撤消；内阁也名存实亡，变成了办理例行事务的机构。）

4.职责：专门处理前线的奏报和诏令。后来，由单纯处理西北军务扩大到处理全国其他事物。军国大事全凭皇帝裁决，军机大臣必须秉承皇帝旨意行事，其作用只是 。（军机处在权力上是执政的最高国家机关，而在形式上始终处于临时机构的地位。军机处办公的地方不称 ，仅称“值房”。军机处也无专官，军机大臣、军机章京都是以原官兼职，既无品级，也无俸禄。军机大臣之任命，并无制度上的规定可供遵循，完全出于皇帝的自由意志。军机大臣的职务也都是皇帝临时交办的，军机大臣只是 办事而已。）

5.特点：⑴简：军机处机构简单，有官无吏，人员精干；⑵速：军机大臣“ 笔录”后直接交相关部门执行，减少了中间环节，办事效率较高；⑶密：地处 ，外界干扰少，外官不得擅入，机密性能强，决策封闭性特征明显（皇帝召见军机大臣时，连太监都不得在侧）。⑷军机大臣全为兼职，由皇帝临时任命，没有制度上的保证，军机处始终不算正式衙门。

6.作用：军机处的设置，提高了 ，使军政大权完全集中到皇帝手中，标志着 达到了顶峰。

五、君主专制制度的加强对中国社会发展的影响

1.积极影响：⑴有利于多民族国家的建立、巩固和发展。⑵有利于维护祖国统一与领土完整。⑶有利于各地区经济文化交流和民族融合。⑷能有效组织人力、物力、财力从事经济建设，有利于社会经济的发展。

2.消极影响：⑴政治上，君主专制的独断性和随意性容易导致暴政，使政治黑暗、腐败。⑵思想上，对思想文化的严密控制，阻碍了科学和文化的发展。⑶经济上，阻碍了商品经济和资本主义萌芽的发展。⑷整体上，阻碍了中国社会进步，使中国大大落后于西方世界（西方已经在权力的制约与平衡基础上初步建立起近代民主制度）。

3.一般而言，前期的积极作用是主要的，后期的消极作用逐渐增大。

（君主专制的帝国结构瓦解的主要原因：列强入侵，社会矛盾激化；自然经济逐步解体，民族工业发展，资产阶级力量壮大；西方民主思想的传播；仁人志士的努力等。）

六、（附）中国古代政治制度的特点

1.以君权为中心，权力高度集中。在人神关系上，鼓吹君权神授，君权至上；在君臣关系上，宣扬君令臣从，下级依附上司，全国依附君主；在权力分配上，君主一人全面垄断全国一切大权，国家所有政治制度内容的设置，无一不是为了确保这种权力的集中，确保君主意旨的畅通无阻。

2.人治高于法治。人治的实质是权治、官治，是独裁统治。

3.完备性、周密性和成熟性。中国古代政治机构的设置时相当完备的，从君主到官僚，从中央到地方，上下相依，交叉相连，统治网络严密周全。

4.宗法父权观念渗入到国家政治制度中。

5.在漫长的政治制度的发展过程中，儒家经典是君主专制制度的理论基础，是历代各项制度与政策的依据。

7、中国古代加强皇权的方式

①、重用亲臣近臣，架空相权，加强皇权（内朝、 、 ）；

②、增加丞相数量，分割宰相职权，加强皇权（ 、 ）；

从秦至清，皇权不断加强是历史发展的趋势。在这一趋势中，加强皇权的手段概属二端：一是不断分割外朝宰相的权力，分权以制衡；二是倚重内廷，或宦官或外戚，加强皇权不择手段。

高考例题：

22．（2018北京卷）乾隆继位之初，曾裁撒军机处，但第二年又下旨：“目前两路军务尚未全竣，且联日理万机，亦问有特召交出之事，仍须就近承办”，将其恢复，此后军机处“军国大计，罔不总揽”“内阁宰辅名存而已”。这表明

A．清朝内阁权利得到加强 B．清朝中央集权遭到削弱

C．军机大臣获得宰相职位 D．军机处有助于加强皇权

01.（2017年天津卷1）“早在明末清初，诸先贤就曾将传统时代一切政治体制的弊病悉归之于‘一家一姓’的君主专制……但若认定传统政治制度仅仅是因君主‘私天下’而造就一切，君主制能维持两千余年就成为不可理解的‘哑谜’。事实上，支撑中国君主制长期存活的社会机制极为复杂，而且在一种特定的社会体制内还长期有效。”这段论述意在强调

A．君主专制存在诸多弊端 B．君主专制制度根深蒂固

C．君主制长期存在的原因无法解释 D．君主制的存在有其特定历史条件

05．(河北省石家庄市2017届高三冲刺模考文科综合历史试题)秦朝，三公九卿的官署在禁宫之内。东汉，尚书台被置于禁宫之内，三公九卿的官署被归于外朝请出了宫城。唐长安大明宫内，门下中书二省分列宣政门左右，三省长官议事于门下省之政事堂。明清官署除了军机处均被移到紫禁城之外。以上变化表明

A. 家事与国事逐渐分离 B. 官制变化影响城市布局

C. 中央行政机构的完善 D. 中央集权逐渐得到加强

26.史载，宋太祖某日闷闷不乐，有人问他原因，他说：“尔谓帝王可容易行事耶……偶有误失，史官必书之，我所以不乐也。”此事反映了

A.重史传统影响君主个人行为 B.宋代史官所撰史书全都真实可信

C.史官与君主间存在尖锐矛盾 D.宋太祖不愿史书记录其真实言行

27.明初朱元璋严禁宦官读书识字，但中后期宦官读书识字逐渐制度化，士大夫甚至有针对性地编纂适合宦官学习的读本。由此可以推知，明代中后期

A.中枢决策过程发生异变 B.皇帝权力日趋衰落

C.内阁议政功能已经丧失 D.宦官掌握决策权力

27.明初废行省，地方分设三司，分别掌管一地民政与财政、司法、军事，直属六部。明中叶以后，皇帝临时派遣的巡抚逐渐演变为三司之上的地方最高行政长官。这一变化有助于

A.扩大地方行政权力 B.提高地方行政效率

C.削弱六部的权限 D.缓解中央与地方的对立

25.《史记》《汉书》均为私家撰著。魏晋以后，朝廷任用史官负责修撰本朝或前朝历史，甚至由宰相主持，皇帝亲自参与，这反映出官修史书

A.记载的真实性 B.评价历史的公正性

C.修撰的政治性 D.解释历史的客观性

01.（2015年海南卷历史7）儒家学说倡导“宽刑慎杀”，强调执法有准、量刑有据。明初朱元璋说，“吾治乱世，刑不得不重”。这表明朱元璋（ ）

A．力图为专制集权确定理论基础 B．试图以重刑迅速稳定社会

C．放弃了儒家的治国理念 D．执法无准、量刑无据

2012、清代内阁处理公务的案例“积成样本四巨册”，官员“惟揣摹此样本为急”，时人称之为：“依样葫芦画不难，葫芦变化有千端。画成依旧葫芦样，要把葫芦仔细看。”这反映出当时

A．内阁职权下降导致官员无所事事 B．政治体制僵化官员拘泥规制

C．内阁机要事务繁忙官员穷于应付 D．皇帝个人独裁官员惟命是从

2012、梁启超在论述中国古代专制政治发展时说：“专制权稍薄弱，则有分裂，有分裂则有力征，有力征则有兼并，兼并多一次，则专制权高一度，愈积愈进。”从中国古代历史整体来看，这一论述中可以确认的是

A．君主专制是维系统一的主要条件 B．分裂动荡是专制权力产生的前提

C．专制程度随着历史进程而不断加强 D．武力夺取政权是专制制度的基础

（三）关于专制主义中央集权制度：

1、两对矛盾：皇权与相权的矛盾（基本解决：明朝）中央与地方的矛盾（基本解决：宋朝）

2、四大趋势： （1）皇权与中央集权不断加强

（2）相权与地方权力不断削弱

（3）对人们思想控制不断加强

（4）对边疆的统治不断加强

（四）选官制度：主要解决官僚机构官员选拔问题



1、西周：世卿世禄（依据 ）

2、战国：军功爵制（依据 ）

3、西汉：（1）西汉初年：军功爵制（依据军功）

（2）汉武帝时期：察举制（依据 ）、主观性即举荐任人唯亲， 影响。东汉初期注重“孝廉”，称为“乡举里选”。理论上，举荐的标准主要要看 和才能。但是随着豪强地主势力膨胀， 族望逐渐成为推举的主要依据。 4、东汉魏晋南北朝：九品中正制（依据门第高低选官）中央选择“贤有识鉴”的官员担任其籍贯所在郡的中正官，对当地人物的德才进行评定，区分高下九等，成为授官依据（写成品和状，品即等第，状即评语，经过层层核实后上报吏部）

5、隋唐---清：科举制（依据考试成绩或学识）；科举制特点（客观、 、 、延续性）与作用（中央集权、 、 即读书考试做官，唐诗宋词、 、重学风气、尊显儒学、 、阻碍科技、缺乏创新）实行“锁院”（封闭命题考官）、“弥封”（糊名法）和“誊录”（雇人重新誊录考卷）制度。d.走向极端：明清时期实行八股取士，以四书五经的文句命题，以朱熹集注为解释依据，以八股文为文章格式，不能随意发挥。e.废除：1898年戊戌变法曾改革科举制，废八股，改试策论。1905年清政府制定新学制，废除科举制。

③进步性：选拔官吏的权力收归 ，打破了世家大族垄断官场的局面（抑制门阀势力），保证了行政人员来源，扩大了统治基础，有利于专制主义中央集权政体的稳固；使有相当文化素养的士人从政，提高了 ；有益于形成了读书风尚和 风气；考试选官而非世袭，一定意义上体现了公平 原则。（在科举制度下，人们必须学习统一规定的书籍，对中国文化的 起了促进作用。）

④弊端（后期，考试内容和方式逐渐僵化）：考试内容不出儒学经义，儒学全面影响社会政治和文化生活；儒学成为执政者奴化臣民的工具；文人学士醉心功名利禄，导致从事科学技术研究的人才力量相对薄弱，阻碍了 文化的发展；后期的八股取士实质是一种 专制，禁锢了人们的 ，造成近代中国落后于西方。

科举制度废除的原因： 科举制度的废除有何意义？加速了西方近代科学文化在中国的广泛传播，并促进新知识分子群的形成。）

高考例题：

3．（2018全国卷三） 表1 宋代宰相祖辈任官情况表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 曾祖、祖父或父亲任官情况 | 宰相人数 | |
| 北宋（71） | 南宋（62） |
| 高级官员 | 20 | 8 |
| 中级官员 | 15 | 10 |
| 低级官员 | 12 | 8 |
| 无官职记录 | 24 | 36 |

表1据学者研究整理而成，反映出两宋时期

A．世家大族影响巨大 B．社会阶层流动加强

C．宰相权力日益下降 D．科举制度功能弱化

4.战国至秦汉，实行新的军功爵制。不仅爵级繁细，而且爵位下移，爵秩不再是某一阶级的专利品，而成了社会各阶层都有权攀登的进身之梯。这说明秦汉新爵制（      ）

A．助长了自耕农阶层的分化

B．有利于官僚政治秩序的巩固

C．加强了小农经济的稳定性

D．加快了社会阶层的双向流动

（2015年安徽卷文综13）河南尹田歆的外甥王谌，以知人出名，田歆对他说：“如今应推举六名孝廉，多有贵戚书信相命，又不好违背，我想自己选一名名士以报效国家，你助我求之。”这体现了（ ）

A．地方无选举权 B．选拔官吏以品评为主 C．察举制的弊端 D．自上而下的选官方式

（五）监察制度▲

1、历程：（1）秦：御史大夫（监察百官）

（2）西汉：中央：御史大夫（监察百官）；地方： （监督地方高官和诸侯）

（3）隋唐： 省；唐太宗时，又依山河形势，分全国为十道，作为监察区。唐肃宗时，道成为州、县之上的行政实体，地方体制变为道、州、县三级,目的是加强中央集权；——后来的五代、宋、辽、金，基本上维持道（或称路）、州（或称府）、县三级制。

（4）北宋： 。

（5）明朝：都察院；“科道”

2、影响：（1）：利处：一定程度上打击地方割据

（2）弊端：不能从根本上杜绝腐败与低效。

3、古代监察制度的特点：①组织独立，自成系统。②对官吏的监察渗透于考核、奖惩制度之中，实行重奖重罚。③以轻制重，给级别低的监官以监察级别高的官吏的权力。④监察机构的权力来自

典例：权力监督与制约是政治领域的重要问题。阅读材料，回答问题。

材料一：中国从西周就开始了权力监督的制度建设。秦汉时期已有大量相关法规，如关于官吏任用与铨选的《置吏律》、关于官吏调任与监察的《效律》和考核官吏为政情况的《上计律》等。唐朝时出现了中国历史上第一部专门的行政法典——《唐六典》，首次以法典的形式为行政监督提供了完备的法律根据。在此基础上，宋朝不仅大量充实各项监察法规，诸多行政制度也体现了权力监督理念，如在人事任用上通过了“避亲法”、“避嫌法”等回避制度约束官员权力。明清两朝也制定了专门的行政法典和比较完善的监察法，对监察考课机关的职掌权限、官员的条件及责任义务等做出详细的规定。（据白钢《中国政治制度史》）



材料二：宋英宗欲擢王畴为枢密副使，封驳官钱公辅认为王畴“素望浅”，不宜擢升。英宗不仅不采纳其意见，反而贬钱公辅为滁州团练使。（据贾玉英《中国古代监察制度发展史》）

1、据材料一概括古代中国权力监督的突出特点。（6分）

2、根据材料一、二分析古代中国权力监督的作用与局限。（6分）

（六）谏议制度▲

1、历程：（1）隋唐：门下省 （2）北宋：设谏院

（3）明朝：没有专门的谏议机构（反映了皇权专制不断加强）

2、影响：（1）弊端：不能从根本上约束皇权 （2）利处：一定程度上防止决策失误

（七）部分历史概念解读

**1.专制主义与中央集权。**

**专制主义：是与民主政体相对立的概念，指一个人或少数几个人独裁的政权组织形式，体现在帝位终身制和皇位世袭制上，其主要特征是皇帝个人的专断独裁，集国家最高权力于一身，从决策到行使军政财政大权都具有独断性和随意性。**

**中央集权: 中央集权是相对与地方分权而言,其特点是地方政府在政治、经济、军事等方面没有独立性,必须严格服从中央政府的命令.一切受控于中央。**

**2. 贵族政治与官僚政治**

**贵族政治：先秦时期的贵族政治是建立在分封制和宗法制以及“世卿世禄”制的基础之上的由贵族代表人物掌握政权的政治制度；分封制与贵族政治相伴而生，分封制的推行必然是贵族政治，而分封制的衰落也必然导致贵族政治的衰落.**



**官僚政治：郡县制的推行必然是官僚政治，秦始皇设职授官，是官僚政治的开始，也是政治权利等级世袭的终止，官僚政治是建立在管理的选拔和任命制基础之上，按照职能和职位分工、分层管理原则建立起来的中央或地方行政体系，其特点有封闭性；官无封建而吏有封建，易腐败；官为君设，唯上之命是从，具有人治色彩。**