

## 11 真题研究：全国卷选择题命题语言分析——“政治妥协”

### 一、“政治妥协”的概念分析

#### 1、妥协的定义

在汉语中，妥协是中性词。《说文解字》：“妥，安也。从爪、女。妥与安同义。”《说文解字》：“妥、安、坐、止四字互训”，有适当、安坐、落下之意。“妥协”，即是用让步的方法解决争端，避免激烈冲突。

政治妥协：是指国家、民族、阶级、政党和政治利益集团之间在利益冲突时，冲突双方通过政治谈判、协商或默契，互相做出让步，以缓和矛盾的一种行为。它是以社会共同体为念，以相互宽容为怀，根据共同认可的规则，通过彼此间利益的让渡来解决政治冲突的一种社会调节机制。

#### 2、中外历史中的政治妥协

##### 例 1：英国光荣革命

发动光荣革命的七位政变者中有四位是辉格党领袖，代表了新贵族利益。剩下的三位，有托利党创始人，顽固守旧的男爵，还有伦敦主教，他们则是典型的旧贵族的代表。七位新旧贵族联合发动政变，表明了光荣革命是资产阶级和封建阶级之间的联合妥协。责任内阁制、首相制、两党制的发展与完善；三次议会改革；二战后英国率先实行社会福利制度都是智慧妥协的结果！

##### 例 2：美国宪政确立

第一，从宪法的产生过程来看，它是一个多元利益相互妥协的产物；

第二，从制宪代表的组成来看，55 名代表全是沿海地区的有产者，其中 11 人从事航运和制造业，6 人是金融家，9 人是种植园主，4 人是医生，4 人是政府官员，15 人是奴隶主，40 人拥有政府债券。虽然这些代表们都属于有产阶级，但他们内部又分成众多的利益集团，如制造业、商业、航运、金融、公债、农业(种植园主和奴隶主)等利益集团。虽然代表们都同意加强联邦政府，但对于应授予其多大力却有着很大分歧，形成了联邦派和州权派的激烈对抗，前者要求大大加强联邦政府，扩大其权力，后者力求尽量保留州的权力，而不同意大幅增加联邦政府的权力。

第三，从宪政发展过程来看，许多关键性的、重大的问题往往是通过政治妥协缓解并进

而一步步解决的。

**一是大州和小州的矛盾。**在当时既有弗吉尼亚、宾夕法尼亚这些人口众多、面积广大的大州，又有特拉华、佐治亚这种人口稀少、面积狭小的小州。他们的代表对于国会议员数量的分配方式产生了严重的分歧。因为如果国会由人民直选产生，那么人口占优势的大州必将在国会中占据绝对优势，对小州极为不利。最终，经过激烈的争吵、讨价还价和谈判，大州和小州之间通过妥协达成了共识，即用各州在参议院的平等代表权来满足小州的利益，用各州在众议院的人口比例代表权来满足大州的利益，一项政策必须通过参众两院的批准才能实施。这样，通过妥协，大州小州的利益得到了协调、整合。

**二是自由州和蓄奴州的矛盾。**南方的蓄奴州(包括马里兰州、佐治亚州等)奴隶数量在人口中占较大比例，远远高于北方的自由州，因此蓄奴州对于北方自由州只将自由人算入州人口基数的举动极为不满，因为这会大为削弱南方蓄奴州在国会中的权力。而北方则否定了南方提出的将奴隶也算入州人口基数提案。最终“五分之三条款”在双方的妥协中诞生了。即奴隶按五分之三的比例加入州人口基数，同时联邦按比例向各州征税。在妥协中，奴隶制也保存了下来。

**三是联邦政府和州政府的分权问题。**这是一种纵向的权力划分。联邦派与州权派围绕着联邦政府与州政府的权力界限是什么，谁是最后的裁决者等问题进行了一系列激烈的辩论和谈判，最终作为妥协的产物，联邦制定的法律被认为是最高法，各州都要遵守，即使州法律中有和其相抵触的内容。同时列举出联邦政府的权力，其他的未禁止各州行使的权力，保留给各州行使，或保留给人民行使之。这样，一个具有权威的联邦制国家就在妥协中诞生了。

### 例 3：法国共和制确立过程

过度过多的起义与流血不但没有给法国带来宪政，反而带来了长达 86 年政治体制的混乱。法国人从来就不缺少浪漫和感性，太多的理想主义让巴黎成为了爱情泛滥区，这正是因为这种理性的缺失和政治智慧上的“弱智”，让他们在 1789 至 1875 年间不断疯狂，不择手段地按照自己的意愿改造国家，动不动就是血腥和暴力，不断制造一个又一个惊心动魄的人间悲剧。不能像英国“光荣革命”那样善于在冲突的价值观念之间磨合、协商和妥协。好在历史的发展还是以喜剧结尾，法国共和制的确立最终还是以妥协和宽容的方式确定了共和政体。即 1875 年前后，法国的主流政治家汲取大革命尤其 1871 年巴黎公社的教训，将政治斗争局限于选举和议会。尽管这一期间各党派的政治立场和政治理想都有巨大的分歧，但他们没有像大革命时期雅各宾派那样去直接诉诸街头民众，或不惜以暴力毁灭民主的基本体制如议会；执政的领导人也没有像两代拿破仑那样通过军事政变去获取和巩固自己的权力。这也

是法国人贡献给整个世界最宝贵的财富。

#### 例 4：辛亥革命中的“妥协”

辛亥革命是近代中国民主发展的必然结果，革命发生后，各种政治力量以民族大局为重，通过相互妥协，实现和平，中华民族避免一次刀兵之乱，是中国历史的巨大进步”。

孙中山：襟怀坦荡、大公无私、光明磊落。

袁世凯：勇于担当、顺势而为、郑重承诺。

清政府：主动退让、理性抉择、顾全大局。

### 3、妥协也是珍贵的历史遗产

毛经文老师在《妥协也是珍贵的历史遗产——以近代英美史为例》指出：“英美民主宪政发展史充分证明，妥协并不意味着放弃原则，或一味地让步，它往往是一种基于解决问题的务实与通权达变的智慧。也就是说在制宪的过程中要体现各种力量的博弈、最终实现妥协。这种博弈不但能够更为接近地发现真理，也更能吸收对于宪法的各种看法，最终实现对宪法理解的视野与融合，获得共同的理解”。

万斌在《论政治妥协》一文中指出：“政治妥协是指在特定的社会共同体中，政治利益冲突的双方或各方，以社会共同体为念，以相互宽容为怀，依据共同认可的规则，通过彼此间利益的让渡来解决或暂时解决政治冲突的一种社会调节机制。”政治妥协是人类理性自觉的产物，是人类政治智慧的结晶。当政治妥协成为一种普世性的价值选择时，社会稳定、人类和平的梦想才能真正实现。

程同顺在《论政治妥协的价值和规律》一文中指出：“政治妥协有各种类型，从政治主体的角度来划分，政治妥协至少有：不同政党之间的妥协、政党内部的妥协、政治家向民众的妥协、民众与民众之间的妥协、国家与国家之间的妥协等。政治妥协在人类的政治生活中具有重要的价值和功能，它们分别是：可以有效解决政治分歧，促进公共利益的优化与改进，保障各方和谐共存，是实现协商民主的必要前提”。

## 二、高考命题分析

1. (2016·海南高考·16) 1898 年 6 月 11 日清廷颁布《明定国是诏》，其中说：“以圣贤义理之学，植其根本，又须博采西学之切于时务者，实力讲求，以救空疏迂谬之弊。”这说明戊戌变法( )
  - A. 侧重提倡务实之风
  - B. 兼具改良与革命的色彩
  - C. 试图通过妥协减少变革阻力
  - D. 与洋务运动的宗旨并无不同

2. (2015·海南高考·17) 1924 年, 季诺维也夫在俄共(布)十三大上所作的政治报告中强调“不会再有因新经济政策而采取的新的退却”。此后, 党的许多领导人也纷纷表示, 反对“扼杀社会主义因素而复活资本主义”。这表明当时他们认为, 新经济政策( )
- A. 已经完成了恢复经济的任务                      B. 是特殊时期被迫做出的暂时妥协  
C. 是建设社会主义的正确道路                      D. 应该为战时共产主义政策所取代
3. (2013·海南单科·14) 武昌起义后全国有 15 省先后宣布独立, 各省先后担任最高军政长官(都督)者背景不尽相同, 其中新军将领 13 人, 革命党 5 人, 咨议局议长 3 人, 巡抚 3 人, 布政使 1 人, 提督 1 人, 督练公所总参议 1 人。据此可知辛亥革命( )
- A. 具有广泛社会基础                                      B. 具有明显的妥协性  
C. 属于资产阶级革命                                      D. 属于自上而下的革命
4. (2014·新课标全国 II 卷高考·32) 罗马共和国早期, 当罗马遭受外族进攻时, 平民曾多次将自己组织的队伍撤离罗马, 拒绝作战, 迫使贵族在政治上做出让步。《十二铜表法》的制定就是这种斗争的成果之一。可见当时( )
- A. 贵族逐步丧失制定法律的主导地位              B. 平民采取有效方式争取自身权益  
C. 贵族让步在法制发展中起决定作用              D. 平民与贵族的政治诉求日趋一致
5. (2011·海南单科·9) 梭伦在抒情诗中表达了实行民主改革的原则: “我所给予平民的适可而止, 他们的荣誉不减损也不增多; 即使是对那些有财有势的人也一样, 我不使他们遭受不当的损失。”在梭伦看来, 政府应当( )
- A. 捍卫平民的权利    B. 兼顾平民和贵族的利益  
C. 维护贵族的利益    D. 抑制平民和贵族的要求
6. (2012·海南单科·9) 早期罗马实行习惯法, 贵族享有法律解释权。公元前 5 世纪中期, 平民通过斗争迫使贵族同意成立由平民和贵族联合组成的“十人委员会”, 制定了《十二铜表法》。该法的制定( )
- A. 体现了社会各阶级的利益与要求              B. 标志着平民取得了立法主导权  
C. 表明贵族的法律解释权得到认可              D. 奠定了罗马成文法传统的基础
7. (2016·海南单科·14) 美国 1787 年宪法规定, 国会分参、众两院, 参议院由各州议会分别选派两名参议员组成, 众议院议员按人口比例由各州选民普选产生, 每两年选举一次。这些规定体现了( )
- A. 参议院代表少数人利益                                      B. 各州根据人口分享联邦权力  
C. 联邦制与共和制的原则                                      D. 众议院主导联邦的立法权力

**【答案解析】**1. **【考点】**戊戌变法

**【解析】**戊戌变法是维新派自上而下的一次改革，其根本目的是在中国实行西方的政治制度，与“提倡务实之风”不符，故 A 项错误；由“圣贤义理之学，植其根本，又须博采西学之切于时务者，实力讲求”可以看出对西方政治制度的学习，仅限于补充中学之不足，没有体现革命的要求，故 B 项错误；“博采西学之切于时务者，实力讲求”这说法还可以减轻保守派的抵触情绪，达到减少阻力的效果，故 C 项正确；洋务运动只是主张学习西方的器物，并无变革制度之主张，故 D 项错误。

**【答案】**C

2. **【考点】**新经济政策

**【解析】**材料中没有体现恢复经济任务的完成，故 A 项错误；根据材料中“不会再有因新经济政策而采取的新的退却”说明当时许多领导人对新经济政策持反对态度，认为这是“扼杀社会主义因素而复活资本主义”只能是在特殊时期实行的特殊政策，故 B 项正确；据材料可以看出他们反对新经济政策，因此不可能认为它是建设社会主义的正确道路，故 C 项错误；新经济政策代替了战时共产主义政策，故 D 项错误。

**【答案】**B

3. **【考点】**罗辛亥革命

**【解析】**题干表达的是在 15 个宣布独立的省份中，担任都督的并不都是革命党，而且革命党的人数比较少，较多是新军将领，还有来自其他政治派别甚至是清政府的官员，这反映出革命党人为争取革命胜利，采取妥协政策以联合更多的反清力量的意图。在四个选项中，A 项不符合史实；B 项与上面的分析吻合；C 项无法说明题干的内容，D 项不符合辛亥革命的特点。

**【答案】**B

4. **【考点】**罗马法——《十二铜表法》

**【解析】**结合罗马法的实质可知是罗马法维护奴隶主利益的，故 A 项错误；结合题意可知，平民采取有效措施而不是用暴力抗争的方式争取自身利益，故 B 项正确；结合题干和史实可知法制的发展是顺应社会需求而变化的，“决定作用”过于绝对，故 C 项错误；结合史实可知平民与贵族有着不同的利益，故 D 项错误。

**【答案】**B

5. **【解析】**梭伦的观点是他要保证平民的荣誉同时也使贵族不遭受不当损失，由此可以得出

结论，他是主张政府需要兼顾平民和贵族的利益。故选 B 项。

**【答案】** B

6. **【考点】** 罗马法——《十二铜表法》的意义。

**【解析】**《十二铜表法》是第一部成文法典，其制定说明罗马法从习惯法发展为成文法，因此，D 项正确；A 项中的“社会 各阶级”的说法错误；B 项错误于“立法主导权”；C 项说法错误，此应是在习惯法时期，《十二铜表法》的制定，在一定程度上是限制了贵族的特权。

**【答案】** D

7. **【考点】** 美国共和制的确立——1787 年宪法（联邦制与共和制原则）

**【解析】**参议院代表由各州两名代表组成，在国内中代表各州的利益，不是少数人利益，故 A 项错误；众议院代表根据各州人口分配名额，与参议院相互制约，并不是分享联邦权力，故 B 项错误；参议院的代表由每州各派两名代表组成，充分尊重了各州的权利，使每个州在政府有充分的话语权体现了联邦制原则，而国家权利机关由民主选举产生，体现了共和制原则，故 C 项正确；美国参众两院主导立法权并相互制约，不只是众议院主导，故 D 项错误。

**【答案】** C